

## Svet Ljubljanske urbane regije

tel. (01) 306 19 14, 306 19 02; faks: (01) 306 19 03

e-pošta: [masa.resinovic@ljubljana.si](mailto:masa.resinovic@ljubljana.si)

Številka: 1334/08-mr

Datum: 24. 04. 2009

### ZAPISNIK

**8. seje Sveta Ljubljanske urbane regije, ki je potekala 17. 04. 2009  
v sejni sobi Tehnološkega parka Ljubljana, Tehnološki park 19, 1000 Ljubljana.**

**Na seji so bili prisotni člani Sveta Ljubljanske urbane regije:**

**Občina Borovnica** – gospod Andrej Ocepek, **Občina Brezovica** – gospod Metod Ropret, **Občina Dobropolje** – gospod Janez Pavlin, **Občina Dobrova - Polhov Gradec** – gospa Helena Čuk (*nadomeščala župana po pooblastilu*), **Občina Domžale** – gospod Vinko Juhart (*nadomeščal župana po pooblastilu*), **Občina Grosuplje** – gospod Janez Lesjak, **Občina Horjul** – gospod Franci Pišek (*nadomeščal župana po pooblastilu*), **Občina Ig** – gospod Janez Cimperman, **Občina Kamnik** – gospod Alojz Kolar (*nadomeščal župana po pooblastilu*), **Občina Komenda** – gospod Tomaž Drolec, **Občina Litija** – gospod Franci Rokavec, **Mestna občina Ljubljana** – gospod Jani Möderndorfer (*nadomeščal župana po pooblastilu*), **Občina Log - Dragomer** – gospod Mladen Sumina, **Občina Lukovica** – gospod Franci Bernot (*nadomeščal župana po pooblastilu*), **Občina Mengeš** – gospa Marija Kos (*nadomeščala župana po pooblastilu*), **Občina Moravče** – gospod Martin Rebolj, **Občina Škofljica** – gospod Boštjan Rigler, **Občina Trzin** – gospod Tone Peršak, **Občina Vodice** – gospod Ranko Štingl (*nadomeščal župana po pooblastilu*) **Občina Vrhnika** – dr. Marjan Rihar.

**Odsotni člani Sveta Ljubljanske urbane regije:**

**Občina Dol pri Ljubljani** – gospod Primož Zupančič, **Občina Ivančna Gorica** – gospod Jernej Lampret, **Občina Logatec** – gospod Janez Nagode, **Občina Medvode** – gospod Stanislav Žagar, **Občina Šmartno pri Litiji** – gospod Milan Izlakar, **Občina Velike Lašče** – gospod Anton Zakrajšek.

**Na seji so prisostvovali tudi:** ministrica brez resorja, odgovorna za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, mag. Zlata Ploštajner; mag. Lilijana Madjar (direktorica Regionalne razvojne agencije Ljubljanske urbane regije).

**Ostali prisotni:** gospod Ivan Stanič – Mestna občina Ljubljana, gospod Matej Gojčič, gospa Barbara Hrovatin, gospa Nataša Mršol, gospa Miriam Ravnikar Šurk, gospa Maša Resinovič, gospod Matjaž Rován (vsi Regionalna razvojna agencija Ljubljanske urbane regije).

**Seja se je pričela ob 13:45 uri.**

Uvodoma je namestnik predsednika Sveta LUR, župan **dr. Marjan Rihar**, kot predsedujoči opravičil odsotnost predsednika Sveta Ljubljanske urbane regije, župana Zorana Jankovića, zaradi zadržanosti, pozdravil člane Sveta Ljubljanske urbane regije in ostale prisotne. Obrazložil je, da se bo članom sveta regije na seji sveta regije kasneje pridružila tudi ministrica brez resorja, odgovorna za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, mag. Zlata Ploštajner, ter prešel na prvo točko dnevnega reda.

## **AD 1**

Sprejem dnevnega reda in ugotovitev sklepčnosti.

Predsedujoči je ugotovil, da je navzočih 19 članov in dal v obravnavo naslednji **PREDLOG DNEVNEGA REDA:**

1. Sprejem dnevnega reda in ugotovitev sklepčnosti.
2. Potrditev zapisnika 7. seje Sveta Ljubljanske urbane regije z dne 12. 12. 2008 in realizacija sklepov.
3. Letno poročilo o izvajanju nalog v javnem interesu iz 30. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja v letu 2008.
4. Diskusija o aktualnih vprašanjih na področju regionalne politike in črpanja sredstev iz naslova razvojne prioritete »Razvoj regij« z ministrico brez resorja, odgovorno za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, mag. Zlato Ploštajner.
5. Razno.

Ker ni bilo razprave je predsedujoči na glasovanje podal naslednji sklep:

### **Sklep št. 1/8:**

**Svet Ljubljanske urbane regije sprejme predlog dnevnega reda 8. seje sveta regije.**

**Sklep je bil sprejet soglasno.**

## **AD 2**

Potrditev zapisnika 7. seje Sveta Ljubljanske urbane regije z dne 12. 12. 2008 in realizacija sklepov.

Zapisnik 7. seje Sveta LUR z dne 12. 12. 2008 so člani prejeli s sklicem seje.

Direktorica **mag. Lilijana Madjar** je povedala, da so vsi sklepi realizirani oziroma bodo realizirani na sami seji. Obrazložila je, da je svet regije na svoji 7. seji sprejel sklep št. 5/7 o delovnem srečanju z ministrico, odgovorno za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, ki bo realiziran na seji tega dne, saj srečanja ni bilo mogoče izvesti pred tem datumom. V zvezi s sklepom št. 6/7 s 7. seje Sveta LUR o predlogu vključitve gradnje lokalnih zbirnih centrov za ločeno zbiranje odpadkov med upravičene namene sofinanciranja iz sredstev »Razvoj regij« je pojasnila, da je to eno izmed vprašanj, ki je bilo poslano ministrici odgovorni za lokalno samoupravo in regionalni razvoj s prošnjo, da nanj odgovori na današnjem delovnem srečanju.

Razpravljal ni nihče. Na predlog predsedujočega je bil sprejet naslednji sklep:

### **Sklep št. 2/8:**

**Svet Ljubljanske urbane regije potrjuje zapisnik 7. seje Sveta Ljubljanske urbane regije z dne 12. 12. 2008 in ugotavlja, da so bili sprejeti sklepi realizirani.**

**Sklep je bil sprejet soglasno.**

### AD 3

Letno poročilo o izvajanju nalog v javnem interesu iz 30. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja v letu 2008.

Gradivo za to točko so člani prejeli s sklicem seje.

Direktorica **mag. Lilijana Madjar** je predstavila naloge, ki jih je RRA LUR v skladu z Zakonom o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja izvajala v letu 2008. Tako so bile v letu 2008 izvedene 3 seje Sveta LUR, na katerih so člani odločali o aktualnih vprašanjih v njihovi pristojnosti, med drugim je bila sprejeta dopolnitev izvedbenega načrta regionalnega razvojnega programa, opravljeni so bili vsi potrebni postopki za prijavo na 3. in 4. javni razpis iz prednostne usmeritve »Regionalni razvojni programi«, razvojne prioritete »Razvoj regij«, na zadnji decembrski seji pa so člani sveta regije sklenili, da je potrebno določena vsebinska vprašanja obravnavati skupaj z ministrico brez resorja, odgovorno za lokalno samoupravo in regionalni razvoj. Izvedena je bila ena seja Regionalnega razvojnega sveta LUR, na kateri so bili predstavljeni največji in najaktualnejši regijski projekti. Prav tako so bile izvedene konstitutivne seje odborov Regionalnega razvojnega sveta LUR. Pojasnila je, da bo delo Regionalnega razvojnega sveta LUR in njegovih štirih odborov intenzivnejše, saj je v tem letu načrtovana priprava izvedbenega načrta RRP za naslednje obdobje in prijava projektov na 5. javni razpis »Razvoja regij«. Sprejet je bil Izvedbeni načrt RRP LUR 2007-2009, ki je bil kot dinamičen dokument večkrat dopolnjen, tako da je bilo vsem ustrezno pripravljenim projektom omogočena vključitev v izvedbeni načrt in posledično kandidiranje za sredstva »Razvoj regij«. Direktorica RRA LUR je predstavila rezultate prijav operacij na 3. in 4. javni razpis razvojne prioritete »Razvoj regij«.

V nadaljevanju je predstavila aktualno dogajanje v okviru projekta Mreže kolesarskih poti regije, za katerega je bil v III. fazi predviden nakup in namestitve prometnih znakov oz. informativnih tabel in izdaja zloženke. Kljub mnogim spremembam na terenu, ki so zahtevale prilagoditev projekta, je ta v večini občin že zaključen.

V skladu z načrti potekajo tudi vse aktivnosti v okviru operacije »Strokovne podlage za pripravo Regionalnega prostorskega načrta«, v katero je vključenih 22 občin. V okviru projekta je bilo izvedenih 5 delavnic, obiskane so bile vse občine ter izdelano prvo vmesno poročilo. Aktivnosti na projektu pospešeno potekajo tudi v letu 2009 in na naslednji seji sveta regije bi člani že lahko obravnavali možne prostorske rešitve, kar bi služilo za nadaljnjo usmeritev projekta. V okviru projekta »Strokovne podlage za urejanje javnega prometa v regiji«, ki poteka v 24 občinah, aktivnosti potekajo pospešeno, a z zamikom, saj se je operacija, zaradi pritožbe neizbranega zunanjšega izvajalca v postopku javnega naročanja, začela izvajati kasneje kot načrtovano. V okviru projekta je v letu 2009 načrtovanih več delavnic, med drugim delavnica s sosednjimi regijami, delavnica z občinami LUR, delavnica z zunanjim izvajalcem projekta »Strokovne podlage za pripravo Regionalnega prostorskega načrta« in delavnica s prevozniki v regiji. V okviru obeh operacij bo potrebna tudi celovita razprava o rezultatih projekta s člani sveta regije in člani regionalnega razvojnega sveta ter sodelovanje z državnim nivojem.

V nadaljevanju je povedala, da je v Regijsko štipendijsko shemo LUR 2008/2009 vključenih 46 štipendistov. Napovedala je, da bo RRA LUR v letu 2009 že tretje leto izvajala projekt regijskih štipendijskih shem, v okviru katerega bo 20. aprila 2009 objavila Javni poziv k oddaji vlog za izbor delodajalcev v Regijsko štipendijsko shemo Ljubljanske urbane regije za šolsko/študijsko leto 2009/2010. Na podlagi rezultatov javnega poziva se bo RRA LUR prijavila na javni razpis za sofinanciranje kadrovskega štipendij Javnega sklada RS za razvoj kadrov in štipendije in nato jeseni objavila javni razpis štipendij za dijake in študente. Tako kot v letu 2008 bodo v okviru projekta tudi v letu 2009 potekale razne promocijske aktivnosti, ki bodo še intenzivnejše, saj si projekt s svojim prispevkom k dodani vrednosti regije, občin in koristnikom štipendij zasluži dodatno pozornost. V letu 2008 so potekale intenzivne aktivnosti za izvajanje projekta Mrežni podjetniški inkubator, za katerega je interes izkazalo več občin. Ker ni bilo identificiranih ustreznih virov za zagotovitev sredstev za začetne zagonske stroške in pokrivanje stroškov rednega delovanja inkubatorja, projekt v

letu 2008 ni bil realiziran, vendar so v letu 2009 načrtovane nadaljnje aktivnosti, saj je projekt še vedno aktualen in zanj obstaja interes.

Portal kolesarskih poti in pešpoti regije je bil eden izmed projektov, za katerega je že v preteklosti obstajal interes, da dobi regijske razsežnosti in je bil potrjen kot eden izmed prioritarnih projektov za prijavo na javni razpis razvojne prioritete »Razvoj regij«, vendar prijava na razpis zaradi števila že izvedenih aktivnosti v okviru projekta ni bila možna. Ker so občine izkazale interes za sodelovanje in razširitev portala tako z geografskega kot tudi vsebinskega vidika, je v letu 2009 pričakovati nadaljnje aktivnosti na projektu in njegovo uvrstitev v izvedbeni načrt regionalnega razvojnega programa.

RRA LUR je skupaj z Mestno občino Ljubljana organizirala 7. poletno akademijo, katere se je poleg predstavnikov občin LUR udeležilo 40 udeležencev iz 7 evropskih držav. Na dogodku se je obsežno razpravljalo o možnostih, ki jih ponuja podeželje ter pomenu zavarovanih območij, klimatskih spremembah in trajnostnem razvoju.

RRA LUR je v sodelovanju z Javno agencijo RS za podjetništvo in tuje investicije (JAPTI) in drugimi regionalnimi razvojnimi agencijami organizirala Podjetniško akademijo, dvodnevni izobraževalni dogodek o podjetništvu, ki se ga je udeležilo več kot 70 udeležencev, kar kaže na smiselnost organizacije podobnih dogodkov v prihodnosti.

**Predsedujoči** se je zahvalil za predstavitev in pozval k razpravi.

Podžupan **Vinko Juhart** je izrazil podporo letnemu poročilu, vendar povedal, da želi dodatne pojasnitve glede določenih projektov. Občina Domžale je podala pisne pripombe na delovno gradivo v okviru operacije »Strokovne podlage za urejanje javnega prometa v regiji« in jih naslovila tako na RRA LUR kot samega zunanjega izvajalca projekta, vendar se na njihove pripombe ni nihče odzval. Povedal je, da občina prosi za odgovor. Izrazil je tudi mnenje, da je Portal kolesarskih poti in pešpoti regije zelo dobra in koristna aplikacija, ki pa žal ne zajema vseh kolesarskih poti vključenih v projektu Mreže kolesarskih poti regij. Zato predlaga, da se portal razširi z vsemi kolesarskimi in peš potmi v regiji. Kot primer je navedel kolesarsko pot ob Kamniški Bistrici, ki bi bila, ob ustrezni informiranosti javnosti prek portala, bolj obiskana. Povedal je, da je Občina Domžale ena izmed pobudnikov projekta Mrežni podjetniški inkubator in da je potrebno, v tem gospodarsko negotovem času, ko je vsaka spodbuda mladim podjetjem zelo dobrodošla, intenzivneje pristopiti k izvajanju projekta. Res je, da je v letu 2008 sicer potekalo kar nekaj sestankov, vendar pa meni, da je projekt potrebno čim prej realizirati in identificirati vire za sofinanciranje projekta ter ga uvrstiti med prioritete projekte, saj je inkubator eden izmed osnovnih pogojev za podporo razvoju malih podjetij v občinah LUR.

Župan **Franci Rokavec** se je strinjal, da je bilo na projektu Mrežni podjetniški inkubator narejeno premalo. Povedal je, da interes s strani določenih občin obstaja, potrebno pa je začeti z izvajanjem aktivnosti. Izrazil je mnenje, da bi RRA LUR morala delovati kot povezovalni člen, ki bi poiskal konkretne rešitve za realizacijo projekta.

Predsedujoči dr. **Marjan Rihar** je v imenu Občine Vrhnika kot ene izmed pobudnic projekta Mrežni podjetniški inkubator izrazil strinjanje s predhodnikoma, vendar poudaril, da je potrebno poiskati rešitev za celotno izvedbo projekta, tako začetno vzpostavitev inkubatorja kot tudi nadaljnjo redno delovanje inkubatorja, ki predstavlja še večji izziv kot sama vzpostavitev.

Direktorica mag. **Lilijana Madjar** je odgovorila, da je RRA LUR posredovala pisne pripombe Občine Domžale v okviru operaciji »Strokovne podlage za urejanje javnega prometa v regiji« izdelovalcu študije, ki jih bo upošteval pri nadaljnjem delu. Občina Domžale bi o tem morala biti obveščena, vendar je očitno prišlo do pomote pri posredovanju pojasnila, zato ji bo odgovor takoj posredovan. Občine je prav tako pozvala, da pri izvajanju projekta aktivno sodelujejo z udeležbo na delavnicah, saj morajo biti učinki operacije vidni v vseh občinah. Izrazila je strinjanje, da je potrebno v Portal kolesarskih poti in pešpoti regije vključiti čim več poti v LUR in vzpostaviti mehanizem, ki bo omogočal redno vzdrževanje portala s strani vseh občin. Napovedala je, da bo na temo sklican delovni sestanek. V povezavi s projektom Mrežni podjetniški inkubator je soglašala s predsedujočim, da je

potrebno k projektu pristopiti celovito. S tem namenom so se proučile možnosti prijave uvodne faze projekta, vzpostavitve inkubatorja, na javni razpis razvojne prioritete »Razvoj regij« kot tudi financiranja projekta prek javno-zasebnega partnerstva, na podlagi katerih so bile identificirane usmeritve za realizacijo uvodne faze projekta, vzpostavitve inkubatorja. Kar se tiče naslednje faze projekta, delovanja inkubatorja, pa obstaja še veliko odprtih vprašanj v povezavi s financiranjem delovanja inkubatorja. Na to temo se je sestala tudi z direktorjem Tehnološkega parka Ljubljana, gospodom Iztokom Lesjakom, s katerim sta proučila možnosti parcialnih inkubatorjev posameznih občin v povezavi s Tehnološkim parkom Ljubljana. Člane sveta regije je pozvala, da sami razmislijo o možnih virih financiranja delovanja in svoje zamisli delijo z RRA LUR, ki bo te ideje preučila. Na koncu je povedala, da si bo RRA LUR še naprej prizadevala za realizacijo projekta, ki ga je pripravljena tudi koordinirati.

Predstavnica Občine Dobrova – Polhov Gradec, **Helena Čuk**, je povedala, da je v izvedbenem načrtu veliko projektov, ki bi lahko kandidirali na 3. os Programa razvoja podeželja 2007 - 2013 Ministrstva za kmetijstvo. RRA LUR je pozvala naj pomaga občinam pri pripravi projektov in vlog na druge razpise, saj je nesmiselno, da se vsi projekti prijavljajo na razpise iz naslova razvojne prioritete »Razvoj regij«, kjer so sredstva močno omejena, medtem ko obstajajo drugi možni viri financiranja, ki so neizkoriščeni. Prisotne je tudi informirala, da ima Slovenska turistična organizacija portal podoben prej omenjenemu Kolesarskemu portalu, zato je potrebna povezava s Slovensko turistično organizacijo, da ne bi prišlo do podvajanja dela.

Direktorica mag. **Lilijana Madjar** se je zahvalila za pobude in obrazložila, da se je RRA LUR kadrovske okrepila, tako da si bo agencija prizadevala, da bo lahko čim prej nudila večjo podporo občinam na področju svetovanja. Povedala je, da RRA LUR tudi v preteklosti v okviru svojih zmožnosti vsem občinam, ki so jo prosile za pomoč, svetovala pri prijavi projektov na razpise. Pojasnila je, da agencija kadrovske trenutno še ni tako močna, da bi tudi pripravljala projekte, vendar si bo za to prizadevala. V povezavi s Kolesarskim portalom je povedala, da se zaveda, da obstajajo podobni portali, med drugim tudi v drugih regijah ter povedala, da se bodo že obstoječi portali preučili in nato pripravila izhodišča za možne dopolnitve portala, ki bodo predložena občinam.

Predstavnik Občine Kamnik, **Alojz Kolar**, je izrazil mnenje, da regija v preteklem obdobju ni bila uspešna pri črpanju razpoložljivih sredstev iz razvojne prioritete »Razvoj regij«, ki so za LUR že sama močno omejena. Povedal je, da je med nosilci uspešnih projektov polovica občin, kar se mu ne zdi uspešno. Podvomil je tudi v uporabno vrednost mehkih regijskih projektov, kot sta operaciji »Strokovne podlage za pripravo Regionalnega prostorskega načrta« in »Strokovne podlage urejanja javnega prometa«. Opozoril je tudi na problem nizke stopnje sofinanciranja odobrenih projektov. Zanimalo ga je tudi, zakaj tudi nekatere večje občine niso bile uspešne pri kandidiranju za sredstva in nimajo odobrenega še nobenega projekta. Povedal je, da je bila Občina Kamnik pri kandidiranju za sredstva iz razvojne prioritete »Razvoj regij« relativno uspešna, za kar je zaradi dobro pripravljenih projektov zaslužna občina sama in ji pri tem agencija ni bila v veliko pomoč.

Direktorica mag. **Lilijana Madjar** je povedala, da se ne strinja, da je bila regija neuspešna pri črpanju sredstev iz naslova razvojne prioritete »Razvoj regij« glede na razpoložljiva sredstva. Projektom je bilo namreč odobreno sofinanciranje v višini 6,2 milijona evrov od vseh razpoložljivih sredstev za to obdobje, ki znašajo nekaj manj kot 8 milijonov evrov. Sredstva, ki so še neizkoriščena, bo možno črpati na naslednjih razpisih. Glede deleža sofinanciranja projektov je obrazložila, da ta odraža višino razpoložljivih sredstev v regiji in število projektov, katerim so ta sredstva namenjena. Dejstvo namreč je, da v Ljubljanski urbani regiji živi 25 % slovenskega prebivalstva, medtem ko sta regiji namenjena 2,6 % sredstev iz razvojne prioritete »Razvoj regij« na državni ravni. Izpostavila je tudi, da je svet regije tisti, ki odloča, kateri projekti bodo kandidirali za sredstva. V primeru, da bi za prijavo na razpis svet regije potrdil manj projektov, bi ti seveda lahko dosegli višjo stopnjo sofinanciranja. Povedala je, da je Občina Kamnik prijave projektov na razpis pripravljala brez RRA LUR, saj jih za pomoč po njenem vedenju tudi ni zaprosila. Poudarila pa je, da je RRA LUR v okviru svojih možnosti vedno svetovala občinam pri prijavi na razpise, ko so te prosile za pomoč, kar je obrodilo uspešne rezultate.

Predsedujoči dr. **Marjan Rihar** je izrazil mnenje, da v gradivu oziroma poročilu manjkajo podatki o vseh razpoložljivih sredstvih, saj bi bila tako podana bolj jasna slika o uspešnosti črpanja sredstev.

Podžupan **Vinko Juhart** je povedal, da Občini Domžale, kot drugi največji občini v LUR in posledično drugi največji plačnici v regiji, v okviru razpisov razvojne prioritete »Razvoj regij« ni bil odobren noben projekt. Pojasnil je, da na razpis namenoma niso želeli prijaviti izključno lokalne projekte osnovne infrastrukture, kot so kanalizacije in vodovod, saj so bili mnenja, da mora projekt sofinanciran iz naslova razvojne prioritete »Razvoj regij« predstavljati dodano vrednost regiji. Občina Domžale namerava tudi na naslednjem razpisu kandidirati za sredstva s projektom, ki prispeva k trajnostnemu razvoju regije ter da upa, da bo nova ministrica, odgovorna za področje lokalne samouprave in regionalni razvoj, bolj naklonjena takim projektom. Povedal je tudi, da so v preteklosti s strani SVLR dobili zelo skope informacije o razlogih za zavrnitev projektov, kar upa, da se bo spremenilo. Člane sveta regije je pozval, da naj na razpis iz naslova razvojne prioritete »Razvoj regij« kandidirajo s projekti, ki prispevajo k trajnostnemu razvoju regije, saj bo drugače tudi Občina Domžale začela kandidirati na razpise s strogo lokalnimi infrastrukturnimi projekti, ki bodo finančno primerno obsežni glede na velikost občine.

Direktorica mag. **Lilijana Madjar** je povedala, da o tem kateri izmed prijavljenih projektov bo prejel sredstva seveda ne odloča RRA LUR, temveč SVLR. Obrazložila je, da svet regije izrazi svojo podporo projektom, ki so prijavljeni na javne razpise iz naslova razvojne prioritete »Razvoj regij«, s potrditvijo seznama prioriternih projektov oz. t.i. »Obrazca 1«. Pojasnila je, da je RRA LUR sorodna vprašanja na omenjene teme tudi posredovala ministrici, zato lahko člani danes pričakujejo tudi določene pojasnitve in usmeritve tako za pripravo izvedbenega načrta regionalnega razvojnega programa za naslednje obdobje kot tudi v povezavi s 5. javnim razpisom razvojne prioritete »Razvoj regij«.

Predsedujoči dr. **Marjan Rihar** je opozoril na 2. stran Letnega poročila o izvajanju nalog v javnem interesu iz 30. člena ZSRR v letu 2008, kjer je omenjeno delovanje regionalnega razvojnega sveta in njegovih odborov. Povedal je, da bi bilo za člane sveta regije koristno, da bi prejeli več informacij o sestavi in delovanju odborov ter regionalnega razvojnega sveta, saj teh trenutno nimajo. Omenil je tudi, da spletna stran RRA LUR prav tako ne nudi aktualnih informacij ter predlagal, da se ta osveži.

Direktorica mag. **Lilijana Madjar** je obrazložila, da RRA LUR intenzivno dela na temeljiti prenovi spletnih strani, vendar se je strinjala, da je potrebno določene vsebine na spletnih straneh osvežiti še pred prenovno celotne spletne strani. Pojasnila je, da so vsi štirje odbori regionalnega razvojnega sveta na svojih konstitutivnih sejah obravnavali tudi vsebinska vprašanja ter zagotovila, da bo v prihodnosti tudi delo odborov vključeno na spletno stran.

Na predlog predsedujočega je bil sprejet naslednji sklep:

**Sklep št. 3/8:**

**Svet Ljubljanske urbane regije sprejme Letno poročilo o izvajanju nalog v javnem interesu iz 30. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja v letu 2008.**

**Sklep je bil sprejet z 18 glasovi.**

Župan Občine Litija ni glasoval.

Ob prihodu ministrice, odgovorne za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, mag. Zlate Ploštajner, je predsedujoči prešel na naslednjo točko.

#### AD 4

Diskusija o aktualnih vprašanjih na področju regionalne politike in črpanja sredstev iz naslova razvojne prioritete »Razvoj regij« z ministrico brez resorja, odgovorno za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, mag. Zlato Ploštajner.

Predsedujoči dr. Marjan Rihar je pozdravil ministrico, mag. Zlato Ploštajner, in predal besedo direktorici RRA LUR, mag. Lilijani Madjar, da predstavi delovanje RRA LUR in Ljubljansko urbano regijo.

Direktorica **mag. Lilijana Madjar** je predstavila glavne podatke o regiji, ki so relevantni za nadaljnjo razpravo. Na začetku je povedala, da je Ljubljanska urbana regija kot največja v Sloveniji po številu prebivalstva ter druga največja po velikosti tudi najbolj razvita regija v Sloveniji, kar vpliva na višino sredstev, ki so regiji namenjena iz razvojne prioritete »Razvoj regij«. Hkrati pa je regija v stopnji razvitosti zelo heterogena z razlikami, ki so med posameznimi občinami znotraj regije večje kot razlike med regijami v Sloveniji. Zaradi heterogenosti regije je iskanje oziroma identificiranje skupnih interesov med 26 občinami v regiji toliko bolj zahtevno. V nadaljevanju je predstavila skupne cilje ter prioritete Ljubljanske urbane regije, kot so zavedeni v regionalnem razvojnem programu regije. Za uresničitev zadanih ciljev so v regionalnem razvojnem programu predvidene aktivnosti v skupni višini več kot 800 milijonov evrov, za katere si regija prizadeva pridobiti čim več evropskih sredstev. Iz razvojne prioritete »Razvoj regij« je regiji namenjenih le 15 milijonov od skupnih 585 milijonov za celotno Slovenijo. Zaradi velikega števila projektov, ki jih občine želijo sofinancirati iz te razvojne prioritete, se regija sooča z nizko stopnjo sofinanciranja projektov, kar občinam povzroča težave pri izvedbi projektov. Regija je v preteklih dveh letih na štirih javnih razpisih razvojne prioritete »Razvoj regij« uspešno kandidirala z 21 operacijami, ki so skupaj pridobile 6,2 milijona evrov evropskih sredstev. Črpanje sredstev poteka dokaj skladno s pričakovanji in je doseglo 30 % realizacijo. Direktorica je povedala, da je SVLR nedavno začela z izmenjavo podatkov z regionalnimi razvojnimi agencijami o črpanju evropskih sredstev v regijah. Na podlagi teh podatkov je Ljubljanska urbana regija pri črpanju evropskih sredstev zelo uspešna, tako so subjekti iz LUR v preteklih dveh letih pridobili evropska sredstva v višini skoraj 73 milijonov sredstev. Prisotne je prav tako obvestila, da je bilo za projekt Regijski center za enotno ravnanje z odpadki (ECERO), v katerem sodeluje 17 občin iz LUR, pred dnevi odobrenih 77,5 milijonov evrov iz Kohezijskega sklada. Povzela je, da je potrebno poiskati in izkoristiti tudi vse druge možnosti črpanja evropskih sredstev, s pomočjo katerih bi izvedli projekte, s katerimi bi pripomogli k reševanju skupnih problemov v regiji.

Predsedujoči dr. **Marjan Rihar** se je zahvalil za predstavitev regije in besedo predal ministrici, mag. Zlati Ploštajner, katero je pozval, da predstavi svoje mnenje oziroma mnenje SVLR o temah in vprašanjih, katera je prejela skupaj z vabilom na sejo.

Ministrica, mag. **Zlata Ploštajner**, se je zahvalila za predstavitev regije, predlagala, da najprej odgovori na predhodno zastavljena pisna vprašanja, nato pa se posveti še drugim vprašanjem prisotnih v obliki diskusije.

Najprej se je posvetila problematiki koriščenja sredstev v regiji, in sicer z vidika črpanja sredstev kot tudi višine sredstev, ki so v regiji na razpolago. Strinjala se je, da je v regiji iz naslova razvojne prioritete »Razvoj regij« na voljo relativno malo sredstev. Hkrati pa je dodala, da je že iz prej povedanega razvidno, da je to le ena manjša prioriteta izmed mnogih priorit, ki se izvajajo v okviru kohezijske politike, katera se izvaja skozi 3 različne operativne programe. Poudarila je, da je potrebno pri razporejanju evropskih sredstev med regijami gledati celotno sliko črpanja sredstev, ki se bistveno razlikuje od pregleda črpanja sredstev iz naslova razvojne prioritete »Razvoja regij«. Izračuni SVLR kažejo, da je bilo Ljubljanski urbani regiji oziroma njenim subjektom doslej dodeljenih 11 % vseh sredstev iz naslova razvojnih priorit celotnega Operativnega programa krepitve regionalnih razvojnih potencialov za obdobje 2007 – 2013, kar kaže na uspešnost regije v črpanju evropskih sredstev. Obrazložila je, da LUR premore številne subjekte, ki so kot nosilci operacij sposobni črpati evropska sredstva, v čemer ima regija marsikatero prednost pred drugimi regijami, ki takih subjektov nimajo v takem številu. Ponovno je poudarila, da je potrebno na uspešnost črpanja sredstev v regiji gledati s

širše perspektive ter se zavedati, da so sredstva iz naslova razvojne prioritete »Razvoj regij« namenjena določenim potrebam regij kot dopolnilo k ostalim možnostim črpanja sredstev iz ostalih razvojnih prioritet v operativnih programih. Obrazložila je, da je le pri sredstvih iz razvojne prioritete »Razvoj regij« upoštevan indeks razvojne ogroženosti. Nadaljevala je, da pri vseh ostalih razpisih iz operativnih programov ta indeks ne igra nikakršne vloge, temveč so merila kvaliteta in vsebina projekta, kjer ima osrednjeslovenska regija večkrat prednost pred ostalimi regijami zaradi velikega števila subjektov in vsebin, s katerimi lahko konkurirajo ostalim regijam. Povedala je tudi, da je kohezijska politika na ravni EU regijska politika, katere namen je doseči enakomernejšo razvitost evropskih regij. Enak princip je upoštevan tudi na ravni Slovenije, zaradi česar je potrebno razumeti, da manj razvita območja v Sloveniji potrebujejo določene posebne spodbude in obravnavo, kar omogoča uporaba indeksa razvojne ogroženosti regij v povezavi z razvojno prioriteto »Razvoj regij«. Pojasnila je, da indeks razvojne ogroženosti regij upošteva različne kazalce, ki so primerljivi s kazalci, na podlagi katerih se sredstva Evropske unije delijo na ravni NUTS 3. IRO je bil izračunan za celotno programsko obdobje in je vključen v programske dokumente, zato se ne bo spreminjal, upoštevan pa je kot že povedano le v povezavi z razvojno prioriteto »Razvoj regij«. Povedala je, da analize preteklega programskega obdobja kažejo, da je bila regija zelo uspešna v črpanju sredstev. Izrazila je prepričanje, da bo regija v črpanju sredstev uspešna tudi v prihodnosti.

V nadaljevanju se je posvetila vprašanju načina izvajanja operacij in črpanja sredstev. Obrazložila je, da je bilo vloženega veliko truda, da bi odpravili zaznane težave, s katerimi se srečujejo prijavitelji operacij. Zaradi tega je prišlo do sprememb določenih aktov, ki urejajo področje črpanja evropskih sredstev. Z omenjenimi spremembami se uvajajo novi mehanizmi, kot so začetek uporabe avansov ob podpisu pogodbe, kar bo zagotavljalo zagonska sredstva za začetek izvajanja projekta; možnost pavšalnih plačil do določene višine, kar bo pomenilo poenostavitev postopkov dokazovanja drobnih spremljajočih stroškov projekta, ki zahtevajo ogromno administrativnega dela, kar bo olajšalo samo izvajanje projekta, poročanje kot tudi kontrolo; skrajšanje plačilnih rokov, kar bo pomenilo, da bodo nakazila občinam, kadar bodo te nosilke investicijskih projektov, možna en dan pred zapadlostjo situacije, ki jo mora občina poravnati izvajalcu projekta, s čimer bo odpravljena težava zalaganja sredstev, opozorila je, da bo to od občin zahtevalo pravočasno oziroma takojšno oddajo zahtevka za izplačilo, da bo možno pravočasno izpeljati vse predpisane postopke. Pojasnila je, da pričakujejo, da bi s temi mehanizmi odpravili finančne težave, s katerimi so se prijavitelji srečevali v preteklosti. Povedala je, da so v novih aneksih k pogodbam za projekte, ki se izvajajo v okviru razvojne prioritete "Razvoj regij", ti novi mehanizmi že upoštevani.

V povezavi z zavrnitvami operacij na razpisih razvojne prioritete "Razvoj regij" je povedala, da se na SVLR zavedajo, da prijavitelji potrebujejo podporo pri pripravi prijav. Pojasnila je, da si bodo prizadevali za boljše organiziranost podpore prijaviteljem na razvojni prioriteti »Razvoj regij« kot tudi drugih prioritetah. Dodala je, da v prihodnosti v tej vlogi nudenja pomoči pri pripravi vlog vidijo tudi razvojne agencije. Obrazložila je, da iščejo tudi možnosti, da bi tovrstno podporo izvajali v okviru programa tehnične pomoči. V ta namen že pripravljajo dopolnitve sprejetega programa tehnične pomoči, ki pa mora biti pred pričetkom izvajanja usklajen z Evropsko komisijo.

V povezavi z izvedbenimi načrti je ministrica obrazložila, da izvedbeni načrt regionalnega razvojnega programa ni izvedbeni načrt za razvojno prioriteto "Razvoj regij", temveč je izvedbeni načrt za realizacijo vseh ciljev in vsebin v regionalnem razvojnem načrtu. Opozorila je, da bo to potrebno upoštevati tudi pri pripravi izvedbenega načrta za naslednje obdobje od leta 2010 do 2013, in sicer v smislu, da bo podpiral vse aktivnosti, ki jih bo regija izvajala in prijavljala na razpise drugih razvojnih prioritet operativnih programov. Poudarila je, da bo le takrat to resnično izvedbeni načrt regije in podlaga za prijavo na najrazličnejše razpise. Povedala je, da bo njegova priprava zahtevala visoko stopnjo medsebojnega usklajevanja vseh nosilcev različnih aktivnosti. Poziv za izvedbene načrte bo SVLR predvidoma objavila v mesecu maju, nosilci izdelave pa bodo tako kot v preteklosti regionalne razvojne agencije z drugimi razvojnimi institucijami regij, izdelava izvedbenih načrtov pa bo tako kot v preteklosti sofinancirana. Izvedbeni načrt bo živ dokument, katerega bo potrebno po potrebi dopolnjevati, saj bo zajemal relativno dolgo obdobje, zato bodo v dokumentu dopustne določene spremembe. Na pripravo izvedbenih načrtov se bo vezal tudi 5. javni razpis razvojne prioritete

"Razvoj regij", ki je načrtovan s približno mesečnim zamikom glede na pripravo izvedbenega načrta. Razpis bo objavljen za obdobje 2010, 2011 in 2012, z upoštevanjem dejstva, da so bila sredstva za leto 2010 v veliki meri že razpisana v 3. in 4. javnem razpisu. Načrtovana je novelacija razpisa, katerega si na SVLR želijo objaviti najkasneje v mesecu juniju, z namenom, da bodo imeli prijavitelji dovolj časa za pripravo projektov, njihovo vključitev v občinske proračune in normalno dinamiko izvajanja projektov. Povedala je, da je polovico sredstev iz naslova razvojne prioritete »Razvoj regij«, ki so na voljo v tem programskem obdobju že angažiranih na pogodbah. Pripravljena je bila evalvacija razvojne prioritete, ki je pokazala prednosti in slabosti dosedanjega izvajanja kohezijske politike na tem področju. Računsko sodišče RS je ob revidiranju zaključnega poročila za 2007 SVLR opozorila na način izvajanja razvojne prioritete »Razvoj regij« in svetovalo spremembe. Ministrica je pojasnila, da te povratne informacije upoštevajo pri pripravi 5. javnega razpisa. Obrazložila je, da priprava razpisa še poteka ter nakazala glavne spremembe, ki jih bo ta razpis prinašal. Zaradi prekoračitve kvote, ki je bila na voljo v operativnem programu, ne bodo več razpisana sredstva za projekte s področja prometne infrastrukture; na področju okoljske infrastrukture, ki je pomembno z vidika doseganja standardov EU poteka črpanje sredstev znotraj zadanih ciljev; na področju Nature 2000 in socialno-varstvene infrastrukture je bilo prijav premalo. V prihodnjih razpisih bodo ti nameni še vedno na voljo, poskušali pa bodo razširiti upravičene vsebine, predvsem na namenu socialno-varstvene infrastrukture. V primeru, da bodo prenosi sredstev med vsebinami možni, se bo več sredstev namenilo okoljski infrastrukturi, saj po letu 2013 Slovenija oz. njen večji del najverjetneje ne bo več upravičena do teh sredstev, ker obstaja možnost, da lahko izgubi status kohezijske regije. Analize preteklih razpisov so pokazale, da dokument identifikacije investicijskega projekta ni najboljša osnova za prijavo na razpis, saj se je velikokrat izkazalo, da DIIP ni bil pripravljen na osnovi dovolj dodelane tehnične dokumentacije in zato dejanska investicija bistveno odstopa od tega, kar je bilo v DIIP-u načrtovano. To povzroča velike težave tako prijaviteljem kot tudi SVLR, saj so ponavadi finančne ocene bistveno višje kot dejanska višina projekta, delež sofinanciranja je fiksni, prijavitelj pa mora projekt izvesti v obsegu kot ga je prijavil, kar predstavlja večje breme za občinske proračune. Zaradi navedenih razlogov bo ob prijavi potrebno oddati investicijski program. Pretekle izkušnje so prav tako pokazale, da prijava projektov brez PGD in dovoljenj za posege v prostor predstavlja velik riziko za realizacijo projekta, saj so bili v preteklosti že primeri, ko se je kasneje izkazalo, da pridobitev dovoljenj ni bila možna v tako kratkem obdobju kot je bilo načrtovano v izvedbi projekta. Posledično to pomeni, da projekt ni bil realiziran skladno s pogodbo, da mora prijavitelj zato vračati že črpana sredstva in nižjo realizacijo porabe sredstev na nacionalni ravni. Zaradi tega je priporočilo evalvatorjev, da je ob prijavi operacij potrebno predložiti dovoljenja za poseg v prostor. Ministrica je pojasnila, da se nagiba k temu, da to priporočilo sprejmejo, saj bi tako prihranili veliko stroškov tako prijaviteljem kot SVLR. Izrazila je mnenje, da je bolj smiselno, da se na razpis prijavljajo zrelejši projekti, ki jih je možno izvesti. Opozorila je, da so bila v skladu s 23. členom Zakona o financiranju občin, sredstva, ki so namenjena občinam, že objavljena na spletni strani SVLR. Eden od namenov porabe 23. člena je tudi sofinanciranje priprave dokumentacije za evropske projekte. Občine je pozvala, da se tega finančnega vira poslužijo, pripravijo dokumentacijo tudi s pomočjo tega vira ter da sredstva tega člena porabijo za sofinanciranje evropskih projektov. V povezavi s 23. členom ZFO so bile uvedene spremembe, in sicer da ne bo več omejitev glede na vrsto investicij tako kot v preteklih letih ter da bo razširjeno časovno trajanje projektov na dobo največ treh let, tako da se tudi več let trajajoče projekte prijavlja z eno samo prijavo. Obrazložila je, da bo npr. v letu 2009 možno prijaviti večletni projekt do 100 % višine letnih sredstev oz. do višine, ki so posamezni občini namenjena v letu 2009 skladno s 23. členom ZFO, v letu 2010 bo dovoljeno za isti že prijavljeni in odobreni projekt angažirati 60 % od vseh namenjenih sredstev občini za leto 2010 in v tretjem letu 40 % od vseh namenjenih sredstev občini za leto 2011. Višino sredstev bo možno spreminjati z aneksom in ne z novo prijavo, kar bo omogočilo nemoteno izvajanje projekta skladno z načrtom izvajanja. Obenem je opozorila, da še vedno ni možno prenašati sredstev iz enega v drugo leto. Kot dodatno novost pri 5. javnem razpisu je predstavila možnost uveljavljanja pavšalnega stroška, s katerim bodo prijavitelji lahko uveljavljali tudi stroške vodenja investicijskega projekta, kar bo pripomoglo h kvalitetnejšemu vodenju projektov. Prav tako je omenila, da DDV s 5. javnim razpisom postaja upravičen strošek, vendar le v določenih primerih ter pod določenimi pogoji, in sicer, ko si ga prijavitelj ne more povrniti. To velja tudi za občine. Povedala je, da potekajo usklajevanja z Ministrstvom za finance in DURS-om, predvsem z vidika občin kot prijaviteljic, saj tem v določenih vsebinah DDV pomeni

strošek v drugih pa ne. Zaradi tega se pripravlja dodatna obrazložitev, kdaj je DDV upravičen strošek in kdaj ne, da bodo občine temu primerno zastavile projekte.

Glede pobude za vključevanje novih vsebin, kot so lokalni zbirni centri za ločeno zbiranje odpadkov, v razvojno prioriteto »Razvoj regij«, je pojasnila, da na SVLR preučujejo možnosti širitve vsebin več razvojnih prioritet. Pri tem morajo biti pozorni, da ne pride do možnosti dvojnega sofinanciranja vsebin v povezavi z drugimi razvojnimi programi. Povedala je, da bo vsebina lokalnih zbirnih centrov za ločeno zbiranje odpadkov ena izmed vsebin, katero bodo poskušali vključiti v okoljsko infrastrukturo, na način, ki se jasno razmeji od Kohezijskega sklada, ki prav tako pokriva sorodne vsebine ter poiskali ustrezno rešitev.

V povezavi z dodatnimi možnostmi črpanja evropskih sredstev je ministrica pojasnila, da te obstajajo in jih regija že koristi tako v okviru Kohezijskega sklada na področju okoljske infrastrukture, kot tudi prek drugih finančnih vzpodbud v okviru Operativnega programa krepitve regionalnih razvojnih potencialov za obdobje 2007 - 2013. Občine je pozvala, da naj v primeru pripravljenosti projektov te posredujejo pristojnim resorjem, saj imajo pri črpanju sredstev iz Kohezijskega sklada težave zaradi nizkih stopenj pripravljenosti projektov, zaradi česar obstaja možnost spremembe liste indikativnih projektov in vključitve novih projektov. Člane sveta regije je prav tako informirala, da so načrtovani razpisi za sofinanciranje projektov varčne rabe energije, na katerih lahko kandidirajo tudi občine.

Glede ustanavljanja pokrajin v Sloveniji je povedala, da se aktivnosti na tem področju odvijajo, vendar brez večje medijske pozornosti. Trenutno poteka intenziven dialog s stroko za pridobitev strokovnih izhodišč za izpeljavo projekta ustanovitev pokrajin. Časovna dinamika je načrtovana tako, da naj bi bila maja strokovna izhodišča pripravljena do te mere, da se jih predstavi javnosti, tako ožji politični kot tudi občinam z vso ostalo zainteresirano javnostjo. Na podlagi strokovnih podlag bodo pristopili k pripravi zakonodaje, ki naj bi jo parlamentu predložili v mesecu decembru, tako da bi pokrajinske volitve lahko potekala hkrati z lokalnimi volitvami. Mnenja je, da je na pokrajine potrebno gledati s treh vidikov, in sicer z vidika *druge stopnje lokalne samouprave*, decentraliziranosti; z *razvojnega vidika*, kar pomeni, da morajo biti pokrajine dovolj močne, da bodo nosilci razvoja na svojem območju, saj se velikokrat izkaže, da ambicioznim regijskim projektom manjka regijski nosilec projekta, ki bi projekt lahko realiziral; ter z *mednarodnega vidika*, kjer bi slovenske pokrajine v programih čezmejnega sodelovanja lahko postale partnerji pokrajinam v ostalih državah članicah, kot avstrijski Koroški, Furlaniji-Julijski Krajini ipd. S tega vidika je smiselno, da so slovenske pokrajine čim močnejše, da bodo lahko enakopravnejši partner pokrajinam v drugih državah. Evropska unija načrtuje v naslednji finančni perspektivi večji poudarek na teritorialnem sodelovanju, pri katerem partnerji niso države, temveč pokrajine oziroma regije. Tako je pri ustanavljanju pokrajin v Sloveniji potrebno upoštevati dejstvo, da morajo biti formirane na način, ki bo omogočal, da so pokrajine kompetenten partner drugim evropskim pokrajinam. Načrtovano je, da naj bi na podlagi diskusij o strokovnih podlagah v mesecu maju in juniju, rezultate teh razprav že vključevali v pripravo zakonskih določil oz. zakonodaje.

Predsedujoči dr. **Marjan Rihar** se je zahvalil za podane odgovore in pojasnila ter člane sveta regije pozval k razpravi.

Podžupan **Vinko Juhart** je povedal, da je Občina Domžale druga največja občina v LUR, vendar ji iz naslova razvojne prioritete »Razvoj regij« ni bil odobren noben projekt, kljub prijavi dveh projektov s širšimi razsežnostmi. Izrazil je mnenje, da sta bila zavrnjena neupravičeno, in sicer iz formalnih razlogov. Dodal je, da bo Občina Domžale s projektoma ponovno kandidirala na 5. javnem razpisu, na katerem upajo na uspešno rešitev vlog. Prosil je za obrazložitev, kdaj je možno oddali vlogo za prijavo na 5. razpis glede na predhodne informacije o možnosti stalnega oddajanja projektov oz. večji fleksibilnosti glede terminov oddajanja projektov. SVLR je prav tako pozval, da občinam prijaviteljicam nudijo podporo pri kandidiranju za sredstva, saj so v preteklosti dobili le zelo suhoparne povratne informacije. Prepričan je, da bo komunikacija s SVLR s prihodom ministrice v prihodnosti bistveno lažja. Strinjal se je z načrti, da bo razpis omogočal več časa za izvedbo projektov ter da morata biti časovno načrtovanje v fazi prijave projekta in same izvedbe projekta usklajena. Prav

tako je opozoril, da so občine pri pripravi vloge za prijavo projekta na razpis in pripadajoče dokumentacije vezane tudi na občinske svete in druge zunanje dejavnike. Iz tega razloga potrebujejo dovolj časa za kvalitetno pripravo projekta in daljši prijavní rok kot je bil na prvih štirih razpisih. Zanimalo ga je, če so predhodno omenjene spremembe, ki jih nov razpis prinaša, dostopne na spletni strani oziroma drugje v pisni obliki.

Župana **Martina Rebolja** je zanimalo ali veljajo predhodno omenjene spremembe o upravičenosti stroškov vodenja projekta, uveljavljanju pavšalnih stroškov in skrajšanjem roku izplačil, in sicer en dan pred zapadlostjo, tudi za kohezijska sredstva.

Podžupan **Vinko Juhart** je vprašal, če so v primeru, da se projekt že izvaja, stroški, ki so že nastali v letih 2008 in 2009, upravičeni do sofinanciranja v okviru 5. javnega razpisa in bo možno pridobiti povrnjena sredstva za nazaj.

Župan **Tone Peršak** je izrazil mnenje, da je bil predstavljen pogled na ustanovitev pokrajin relativno idealističen. Izrazil je bojazen, da bo svetovna gospodarska kriza, s katero se soočamo tudi v Sloveniji, pripeljala do hitrega upadanja proračunov tako na državni kot tudi lokalni ravni, zaradi česar bo pozornost potrebno usmeriti drugam. Meni tudi, da bo vprašanje ustanovitve pokrajin zopet povzročilo veliko nesoglasij, ki bodo pripeljala do dolgotrajnih razprav, medtem ko bodo druga področja zapostavljena. Kot je razumel iz predhodno povedanih obrazložitev ministrice si na nacionalni ravni prizadevajo za večje pokrajine in drugačno regionalizacijo kot je trenutna, ob tem pa predpisujejo, da obstoječe regije še v letošnjem letu pripravijo izvedbeni načrt regije za obdobje do leta 2013. Vse to postavlja pod vprašanje smiselnosti priprave dokumenta kot je izvedbeni načrt, saj se ne ve, kakšen bo status dokumenta v okviru novih pokrajin. Izrazil je mnenje, da je ustanovitev pokrajin zelo širok trajen političen problem, katerega želimo sicer hitro rešiti, a se mu hkrati ne posvečamo v zadostni meri.

Župan **Janez Lesjak** je izpostavil problem, da država močno precenjuje sposobnosti občin pri celotnem postopku črpanju sredstev. Ocenjuje, da je le približno 25 % občin v Sloveniji sposobnih izpeljati te postopke, da lahko koristijo evropska sredstva, medtem ko praviloma manjše občine ostanejo brez evropskih sredstev. Povedal je, da je Občina Grosuplje med razvitejšimi občinami, ki je operativno relativno sposobna, vendar se je po njihovih izkušnjah pri realizaciji evropskega projekta potrebno soočiti z veliko težavami. Pozdravil je predhodno predstavljene spremembe, ki naj bi občinam olajšale izvedbo postopkov pri realizaciji projekta. Glavna težava pri izvedbi projektov, ki jo je izpostavil, so prostorski akti, saj občine že sedmo leto čakajo načrte zazidljivosti. Država tako zahteva, da naj občine predhodno uredijo vso prostorsko dokumentacijo pred začetkom prijave projekta na razpis, obenem pa jim tega ne omogočajo, saj teh dokumentov občine ne morejo pridobiti. Delo občin se prav tako otežuje z vedno novimi zahtevami za različne prostorske presoje. Povedal je, da se leto 2013 in konec finančne perspektive zelo hitro približuje, zato zamujanje s prostorskimi akti s strani države ne bi smelo biti dopustno, saj posledično občine ne bodo mogle realizirati projektov do leta 2013. Hkrati so občine zavezane k rokom za realizacijo določenih projektov oz. ureditev določenih področij, kot so deponije oz. regijski centri za ravnanje z odpadki (CERO). Povedal je, da CERO mora biti izpeljan, vendar je projekt v postopku pridobitve prostorskih aktov. Povedal je, da nobena investicija na tem področju ni stekla, z izjemo celjske, saj investicije ne morejo umestiti v prostorske akte. Povzel je, da so občine zakonsko zavezane k določenim nalogam, ki pa jim jih država ne omogoča izvesti. Izpostavil je tudi težave, s katerimi se občine srečujejo pri vzpostavitvi čistilnih naprav ali kanalizacijskih sistemov, saj je te potrebno umestiti v prostor ter pridobiti zemljišča, kar je zaradi trenutne ureditve zaščite zasebne lastnine skoraj nemogoče. Ministrici je zastavil vprašanje, če ministrstva, ki so vključena v realizacijo naštetih projektov, razmišljajo o pripravi kakršnikoli ukrepov oz. mehanizmov, s katerimi bi občinam omogočili pridobitev zemljišč in izvedbo projektov, h katerim jih država obvezuje.

Župan **Janez Cimperman** je povedal, da se Občina Ig prav tako srečuje s težavami kar se tiče sprejemanja novega prostorskega reda in se strinja s tem, kar so povedali že predhodniki. Opozoril je, da ministrstva, s katerimi občine sodelujejo, pri vodenju postopkov ne ravnajo v skladu z Zakonom o

splošnem upravnem postopku. Konkretno je pojasnil, da v primeru vzpostavitve vodovodnih sistemov čakajo na služnostne pravice leto dni. Mnenja je in upa, da bo ministrica oz. SVLR lokalnim skupnostim v pomoč pri zahtevi občin, da naj bodo pristojna ministrstva in službe na nacionalni ravni ažurna v svojih postopkih in da spoštujejo zakonska določila, saj velikokrat prav zaradi njihove neodzivnosti ni možno izpeljati projekta oz. črpati nepovratna sredstva.

Ministrica, mag. **Zlata Ploštajner**, je pojasnila, da bo 5. javni razpis objavljen junija z več roki za oddajo vlog in odpiranji. Povedala je, da bo vloge možno oddati po objavi javnega razpisa. Glede poenostavitve postopkov kandidiranja za sredstva in črpanja sredstev je pojasnila, da je v postopku usklajevanja uredba o kohezijski politiki, ki regulira že omenjene spremembe, za katero računajo, da bo sprejeta naslednji teden. Člane sveta regije je informirala, da so hkrati v pripravi spremembe navodil, ki urejajo izvajanje kohezije politike na osnovi uredbe. Vse te spremembe bodo objavljene na spletni strani, ko bodo sprejete. Povedala je, da se zaveda, da je težava v komunikaciji, katero bodo skušali reševati, predvsem s posredovanjem ustreznih informacij in razbremenitvijo SVLR z omenjenimi mehanizmi za poenostavitev postopkov, kar bi omogočalo več časa zaposlenim na SVLR, da nudijo podporo prijaviteljem pri prijavah na razpis. Hkrati bodo organizirali regijske posvete, katere načrtujejo izvesti, ko bo razpis objavljen. Tako bi predstavitve razpisov potekale po regijah in ne le na nacionalni ravni, kar bi omogočalo bolj natančno predstavitev razpisa in diskusijo. Pri organizaciji predstavitev bi sodelovali tudi z regionalnimi razvojnimi agencijami, za katera bi tudi organizirali srečanja, na podlagi katerih bi te lahko potem nudile informacije in pomoč občinam. Kar se tiče prijave projektov, ki se že izvajajo, in uveljavljanja že nastalih stroškov, je pojasnila, da zagotovo ne bo možno prijavljati že dokončanih projektov ter da trenutno še potekajo usklajevanja, glede možnosti uveljavljanja vrst že nastalih stroškov in roka uveljavljanja, saj to ne bo za vse stroške enotno določeno.

Podžupan **Vinko Juhart** je pojasnil, da gre v njihovem primeru za večfazni projekt, ki poteka od leta 2008 do 2011.

Ministrica, mag. **Zlata Ploštajner**, je odgovorila, da je upravičenost stroškov še predmet obravnave, zato bo na odgovor potrebno počakati, da ne bodo podane napačne informacije. Pojasnila je, da bo vprašanje upravičenosti že nastalih stroškov razjasnjeno do objave razpisa.

V povezavi z vprašanjem župana Občine Moravče je povedala, da skrajšani rok izplačil velja za vsa evropska sredstva, na katera lahko kandidirajo občine, tudi za sredstva kohezijske politike.

V povezavi s pripombo, da je predstavila idealističen pogled na ustanavljanje pokrajin, je povedala, da je idealist, saj verjame, da so spremembe na boljše možne. Poudarila je, da gre za izjemno resen projekt, ki je izrednega pomena za razvoj. Zato meni, da je z vidika regijskega razvoja zelo pomembno, da se proces pokrajin nadaljuje. V kolikor jim bo v rokih, ki so si jih zadali uspelo doseči politično soglasje glede tega vprašanja bodo proces pripeljali do uspešnega zaključka. V primeru pa, da dogovora ne bo prišlo bo potrebno seveda narediti nov načrt izvedbe projekta in poiskati nove načine izvajanja, saj bo projekt enkrat potrebno realizirati, vendar ne na račun obremenjevanja javnosti, regij in SVLR do konca mandata. Pokrajine naj bi zaživele šele v letu 2011 in naj bi po vsebini upoštevale regionalne razvojne programe in izvedbene načrte sprejete na njenem področju. V letu 2011 pokrajine zagotovo ne bodo pozvane, da naj pripravijo nove razvojne programe, zato se vsebina dokumentov bistveno ne bo spreminjala, spremenila se bo le organizacija izvedbe posameznih ukrepov za doseganje ciljev oziroma izvajanje operacij. Pomembno je, da obstoječe regije pripravijo kvalitetne izvedbene načrte do leta 2013, saj bodo obstoječe razvojne regije podlaga za izvajanje kohezijskih politik v zadnjem obdobju finančne perspektive ne glede na uvedbo pokrajin. Dodala je, da verjame, da bodo pokrajine prispevale veliko dodano vrednost z vidika učinkovitejšega vodenja razvoja, zato je potrebno stroške, ki jih bi proces ustanovitve pokrajin ustvaril, oceniti z vidika koristi, ki bi jih pokrajine prinesle.

V nadaljevanju je izrazila strinjanje z županom Občine Grosuplje, da na področju urejanja prostora obstajajo zelo veliki problemi v povezavi s prostorskimi akti in pridobivanjem zemljišč. Povedala je,

da se Vlada RS problematike zelo dobro zaveda, saj se tudi resorji, ki so odgovorni za pripravo velikih nacionalnih projektov, srečujejo z enakimi težavami. Dodala je, da na tem področju potekajo aktivnosti za optimizacijo razmer, seveda pa si ne želijo sprejemanja novega zakona, saj izkušnje kažejo, da se s tem le še podaljšuje obdobje, ko se določeni postopki ne morejo izvajati. Izrazila je mnenje, da je rešitve potrebno iskati znotraj obstoječega zakona, z namenom pomagati tako občinam kot državi pri izvajanju javno-koristnih projektov. Prisotne je seznanila, da je Ministrstvo za okolje in prostor v sodelovanju z drugimi ministrstvi zadolženo, da poišče ustrezne predloge rešitev.

V povezavi z upoštevanjem Zakona o splošnem upravnem postopku in upoštevanjem rokov s strani ministrstev je povedala, da ta težava obstaja že ves čas. Pojasnila je, da je na težave možno le opozoriti, hitrih sprememb na tem področju pa ne pričakuje, saj gre za kompleksno težavo. Obljubila je, da si bo prizadevala, da se bodo na SVLR zastavljeni roki spoštovali, čeprav včasih pride do situacije, ko si tudi služba sama zada roke, za katere se kasneje izkaže, da se jih ne more držati. Izpostavila je, da je pomembno tudi ustrezno načrtovanje procesov, da ne pride do situacij, ko spoštovanje rokov ni možno.

Predsedujoči dr. **Marjan Rihar** se je zahvalil za pojasnila in člane sveta regije pozval k drugemu krogu vprašanj.

Župan **Franci Rokavec** je izrazil mnenje, da je ustanovitev pokrajin nujna, saj je država preveč centralizirana, zaradi česar prihaja do dodatnih časovnih zaostankov. Dodal je, da zamujanje rokov kar se tiče prostorskega načrtovanja ne bi smelo biti dopustno. Opozoril je, da v primeru podaljšanja rokov za občinske prostorske plane lahko pride do situacije, ko se bodo ti na občinski ravni potrjevali šele v času novih mandatov občinskih svetov, kar bi pomenilo, da veliko pomembnih projektov ne bi bilo realiziranih. Izrazil je mnenje, da bi občine morale nastopiti skupaj in opozoriti pristojno ministrstvo, da je urejanje tega področja prioriteto. Nadaljeval je, da je za urejevanje pridobitve služnosti in razlastitve potrebno sprejeti zakon, ki bi urejal to področje posegov v prostor v javnem interesu. Delovna verzija zakona, ki bi pospešil določene postopke, je bila že pripravljena. Glede umestitve financiranja lokalnih zbirnih centrov za ločeno zbiranje odpadkov v razvojno prioriteto »Razvoj regij« ga je zanimalo, če bi bilo v primeru nezmožnosti umestitve centrov v to razvojno prioriteto centre financirati v okviru Kohezijskega sklada kot skupen mrežni projekt več občin. Na koncu je povedal, da se sredstva v LUR delijo po ključu števila prebivalcev, za kar meni, da je v neskladju s ključem delitve sredstev za razvojno prioriteto »Razvoj regij« na ravni države. Izrazil je mnenje, da bi moralo priti do nekega kompromisa, ko bi bil poleg števila prebivalstva pri delitvi sredstev upoštevan tudi indeks razvojne ogroženosti občin ali pa bi se pri delitvi sredstev občin znotraj regije upošteval le indeks razvojne ogroženosti posamezne občine. Dodal je, da so na tem področju zaradi velikih razlik znotraj regije potrebne spremembe.

Župan **Mladen Sumina** je vprašal, če se načrtuje kakšna sprememba Zakona o financiranju občin, saj so v LUR tri občine, ki so bile z zakonom močno prizadete. Povzel je navedbe ministrice, da so kriteriji za delitev sredstev znotraj EU podobni kriterijem za določitev indeks razvojne ogroženosti regij, vendar pa obenem opozoril, da imajo lokalne skupnosti v drugih državah bistveno večjo finančno avtonomijo. Izrazil je mnenje, da so občine, ki imajo neko vizijo razvoja in človeškega potenciala, močno ogrožene zaradi omejenih finančnih virov.

Župan **Metod Ropret** je izrazil zadovoljstvo nad predstavljenimi ukrepi SVLR pri črpanju evropskih sredstev ter povedal, da upa, da bodo ukrepi tudi realizirani in dejansko prinesli izboljšanje na tem področju. Pridružil se je mnenju predhodnikov o težavah, s katerimi se občine srečujejo na področju urejanja prostora in dodal, da imajo največ težav pri sodelovanju z Ministrstvom za okolje in prostor. Povedal je, da urejanje postopkov še otežuje zamenjava določenih zaposlenih. Konkretno je navedel težave, ki jih imajo pri komunikaciji z direktorjem Direktorata za prostor. Glede kohezijskih sredstev je povedal, da nekatere občine LUR sodelujejo v projektu »Povodja Ljubljani« in se že tri leta trudijo s pripravo projektne dokumentacije, za kar so najeli zunanega izvajalca. Pojasnil je, da je glavna težava, s katero se srečujejo pri teh dolgotrajnih postopkih zagotavljanje sredstev v občinskih

proračunih, saj je občinski svet težko prepričati o smotrnosti rezervacije sredstev, če se začetek izvajanja projekta neprestano prestavlja v naslednje leto zaradi formalnih razlogov.

Predsedujoči dr. **Marjan Rihar** je predlagal, da se razprava zaključi in ministrico prosil za odgovore na postavljena vprašanja.

Ministrica, mag. **Zlata Ploštajner**, je v povezavi z navedbami župana Franca Rokavca o delitvi sredstev znotraj regije poudarila, da so sredstva iz naslova razvojne prioritete »Razvoj regij« namenjena regiji in ne posamičnim občinam znotraj regije. Povedala je, da si pri izvajanju te prioritete večkrat izkazalo, da Slovenija potrebuje pokrajine, saj manjka ustreznih nosilcev za razvojne projekte, ki bi koristili nekemu širšemu območju. Trenutna situacija je, da morajo za take projekte občine najti drug način sodelovanja, v nasprotnem primeru pa posamezne občine prijavljajo projekte z lastnimi vsebinami. Obrazložila je, da bo SVLR pri pripravi izvedbenih načrtov regije in regionalne razvojne agencije spodbujala, da naj uskladijo vsebine, ki so skupne celotni regiji ter na podlagi tega določijo prioritete, ki jih je potrebno skupaj realizirati s pomočjo razvojne prioritete »Razvoj regij« ali drugih finančnih spodbud. S takim pristopom bi se prav tako izognili neracionalnostim pri črpanju sredstev, ko so posamezne občine zaradi razdelitve sredstev po letih vsako leto izvedle del projekta, ki bi lahko bil izveden v veliko krajšem času z manjšimi stroški. Glede delitve sredstev znotraj regije po ključu števila prebivalstva, je mnenja, da mora imeti vsako okolje od sredstev iz naslova razvojne prioritete »Razvoj regij« korist v času te finančne perspektive, vendar to ne pomeni, da mora vsaka občina iz naslova teh sredstev izvajati nek projekt. Nadaljevala je, da to pomeni, da ne morejo vse občine sodelovati na vseh razpisih s svojimi projekti, temveč da je pomembno, da imajo vsi v regiji korist od teh projektov ne glede na to, v kateri občini se dejansko izvajajo. Dodala je, da bi se na ta način tudi izognili nizkemu sofinanciranju projektov in težavam pri financiranju projektov, saj v primeru skupnega pristopa k reševanju problemov ne bi prihajalo do takega drobljenja sredstev. Izrazila je mnenje, da je za tako sodelovanje potrebno veliko usklajevanja in medsebojnega zaupanja, vendar verjame, da ga je možno izpeljati v vseh regijah. Prisotne je pozvala, da tak pristop upoštevajo pri pripravi izvedbenega načrta in potrjevanju prioritetenih projektov za prijavo na naslednji razpis.

V povezavi z vprašanjem župana Mladena Sumine o spremembi Zakona o financiranju občin je povedala, da ta ureja kompleksna vprašanja in z rešitvami, ki jih ponuja, nikoli ne bo po volji vseh občin, ki so si v Sloveniji zelo različne. Obrazložila je, da je zaveza sedanje Vlade RS in nje kot ministrice, da bodo iskali boljše rešitve financiranja občin, vendar na podlagi temeljite analize obstoječega zakona, katerega implementacija poteka postopno. Na podlagi analiz rezultatov te implementacije, bodo proučili, kaj je potrebno spremeniti in na kakšen način. Povedala je, da je urejanje področja financiranja občin povezano tudi s procesom ustanovitve pokrajin, ki se bo zaključil do konca leta 2009 ne glede na rezultat, saj bo potrebno razmejiti naloge med občinami, pokrajinami in državo. Zaključila je, da je potrebno k reševanju vprašanja pristopiti sistemsko in postopoma.

Glede finančnih virov lokalnih skupnosti je izrazila strinjanje, da so v Sloveniji viri še zelo centralizirani ter povedala, da si prizadeva za fiskalno decentralizacijo. Potrebno je proučiti načine, kako decentralizacijo izpeljati ter se obenem zavedati, da država ni naklonjena predajanju finančnih virov. Poudarila je, da tu ne gre le za različne predloge s strani države in občin, temveč tudi s strani strokovne javnosti. Izrazila je mnenje, da je na urejanje vprašanja potrebno gledati kot na proces zorenja sistema lokalne samouprave, ki se bo postopoma razvil do take stopnje kot obstaja v državah s starejšo tradicijo lokalne samouprave.

Na pripombe župana Metoda Ropreta v povezavi s težavami, s katerimi se občine srečujejo na področju urejanja prostora, je povedala, da bo govorila z ministrom Karlom Erjavcem, za katerega verjame, da se težav v veliki meri že zaveda in bo našel način, kako jih čim prej odpraviti in rešiti.

V povezavi s pripravo kohezijskih projektov je obrazložila, da bo SVLR kot organ upravljanja v prihodnjih tednih za vsak projekt posebej preveril, v kateri fazi načrtovanja je, katere aktivnosti se odvijajo v okviru posamičnega projekta in se seznanil s težavami, ki so s posamičnimi projekti povezani. To jim bo služilo za pripravo akcijskega načrta, kako te težave odpraviti in projekte pripeljati do faze implementacije, saj je proces izvajanja potrebno pospešiti. Ministrica ocenjuje, da bo

analiza opravljena do konca prvega tedna maja, na podlagi katere bodo, v sodelovanju z nosilci in prijavitelji, lahko pripravili akcijski plan za pospešitev procesa implementacije projektov.

Predsedujoči dr. **Marjan Rihar** je, kljub temu, da se zaveda, da obstaja še mnogo tem, katerih se niso dotaknili, predlagal, da se zaradi časovnih omejitev razprava zaključi. Povzel je, da je iz razprave razvidno, da obstaja veliko upanja za spremembe, ki bodo v prihodnosti pozitivno vplivale na delovanje občin. Ministrici se je zahvalil za vse informacije ter jo povabil, da si po zaključku seje ogleda prostore Regionalne razvojne agencije Ljubljanske urbane regije ter prešel na točko razno.

## **AD 5**

Razno.

Pod točko razno je direktorica **mag. Lilijana Madjar** člane obvestila, da je v medresorskem usklajevanju Uredba o načinu izvajanja gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu in koncesijah te javne službe. RRA LUR ni bila povabljen k podajanju pripomb, vendar pa je agencija informacijo o sprejemanju prejela s strani prevoznikov v regiji. V nadaljevanju je obrazložila, da uredba Slovenijo deli na pet koncesijskih območij, hkrati pa Ljubljansko urbano regijo kot največje migracijsko območje deli med tri koncesijska območja. Predlagana delitev lahko predstavlja regiji težave, saj se ne sklada s prizadevanji za rešitev urejanja javnega prometa v regiji ter ukinja določene linije javnega prevoza. Obrazložila je, da je RRA LUR na temo že želela sklicati sestanek, vendar so z Ministrstva za promet javili, da to ni potrebno, saj je pripombe podala že Gospodarska zbornica Slovenije. Predlagala je, da Svet LUR pooblasti RRA LUR, da organizira sestanek z Ministrstvom za promet, na katerem se obravnava omenjena uredba, saj ta uvaja ureditve, ki so ključne za regijo. Dodala je, da se v okviru operacije »Strokovne podlage za urejanje javnega prometa v regiji« proučuje možnost enotnega regulatornega telesa za urejanje javnega prometa v regiji, kar bi taka delitev onemogočala. Predlagala je, da bi se sestanka udeležili predstavniki RRA LUR, zainteresirani predstavniki občin in predstavniki javnih prevoznikov. O rezultatih sestanka bi RRA LUR obvestila Svet LUR.

Predsedujoči, **dr. Marjan Rihar**, je povzel, da bi RRA LUR na sestanku zastopala stališče, da se regija ne deli na več koncesijskih območij in da se ne ukinjajo linije javnega prevoza, kot je bilo predstavljeno. Predlagal je, da se sestanka udeležijo predvsem predstavniki občin, ki bi bile s sprejetjem uredbe neposredno prizadete.

Na predlog predsedujočega je bil sprejet sklep:

### **Sklep št. 4/8:**

**Svet LUR pooblašča RRA LUR, da organizira sestanek z Ministrstvom za promet, na katerem se obravnava "Uredbo o načinu izvajanja gospodarske javna službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu in o koncesijah te javne službe", ki za LUR predvideva delitev na tri koncesijska območja in ukinja subvencioniranje nekaterim linijam primestnega prometa.**

**Sklep je bil sprejet soglasno.**

Predsedujoči **dr. Marjan Rihar** je ugotovil, da je izčrpan dnevni red 8. seje Sveta Ljubljanske urbane regije ter zato sejo ob 16:15 uri zaključil.

**Namestnik predsednika Sveta LUR:  
dr. Marjan Rihar l.r.**

Zapisala:  
Maša Resinovič l.r., RRA LUR