



PRAVILNIK O DELOVANJU REGIJSKIH GARANCIJSKIH SHEM

Številka dokumenta: 012-15/2014-13

Datum: 2. 4. 2015

KAZALO

I.	SPLOŠNE DOLOČBE	1
II.	OBMOČJA, CILJI IN PODROČJE DELOVANJA RGS	1
III.	POGOJI ZA PRIDOBITEV SPODBUD IN OBSEG SPODBUD, KI JIH LAHKO PREJME POSAMEZEN UPRAVIČENEC.....	5
IV.	MERILA ZA OCENJEVANJE PROJEKTOV	9
V.	IZRAČUN DRŽAVNE POMOČI, SPREMLJANJE DRŽAVNIH POMOČI IN NJIHOVIH UČINKOV	10
VI.	MEDSEBOJNE PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPRAVIČENCEV IN RGS	11
VII.	POSTOPKI ZA IZBOR UPRAVIČENCEV IN PODELJEVANJE SPODBUD	12
VIII.	RAČUNOVODSKE EVIDENCE RGS	13
IX.	KONČNE DOLOČBE	13

Na podlagi Splošnih pogojev poslovanja Slovenskega regionalno razvojnega sklada št. 012-3/2015-3 z dne 19. 3. 2015 (v nadaljevanju: Splošni pogoji), Pravilnika o dodeljevanju spodbud sklad št. 012-4/2015-3 z dne 19. 3. 2015 ter spr. in dop. z dne 2. 4. 2015 (v nadaljevanju: Pravilnik o spodbudah), Uredbe Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgovom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (Uradni list EU L, št. 187, z dne 26.6.2014, str. 1) (v nadaljevanju: Uredba o splošnih skupinskih izjemah), Uredbe o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 93/14 (v nadaljevanju: Regionalna uredba) ter Uredbe Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis (Uradni list EU L št. 352, z dne 24.12.2013) (v nadaljevanju: Uredba »de minimis«), je direktor Slovenskega regionalno razvojnega sklada (v nadaljevanju: sklad) sprejel

PRAVILNIK O DELOVANJU REGIJSKIH GARANCIJSKIH SHEM

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Pravilnik o delovanju regijskih garancijskih shem (v nadaljevanju: RGS) se uporablja za dodeljevanje garancij iz sredstev sklada za sofinanciranje:

- začetnih investicij po pravilih regionalnih državnih pomoči v skladu z Regionalno uredbo,
- investicij po pravilu »de minimis« v skladu z Uredbo »de minimis«.

Ta pravilnik določa:

- območja, cilje in področje delovanja RGS,
- pogoje za pridobitev spodbud in obseg spodbud, ki jih lahko prejme posamezen upravičenec,
- merila za ocenjevanje projektov,
- izračun državne pomoči, spremljanje državnih pomoči in njihovih učinkov,
- vsebino medsebojnih pravic in obveznosti, ki izhajajo iz RGS do upravičencev,
- postopke za izbor upravičencev in podeljevanje spodbud,
- računovodske evidence RGS,
- končne določbe.

Sklad pri Ministrstvu za finance prijavi ustrezni shemi državnih pomoči, v katerima se opredeli pogoje, pod katerimi sklad vlaga dolgoročna sredstva in izvaja RGS v sodelovanju s subjekti spodbujanja razvoja na regionalni ravni.

II. OBMOČJA, CILJI IN PODROČJE DELOVANJA RGS

2. člen

Cilji RGS so pospeševanje razvoja malega in srednjega gospodarstva in pridobitne dejavnosti podjetnikov, povečevanje investicijske aktivnosti v regijah, zmanjševanje stopnje brezposelnosti, vzpostavljanje možnosti za prestrukturiranje regijskega gospodarstva, olajšanje dostopa mikro, malim in srednje velikim podjetjem do kreditov z zmanjšanjem

bančnih zahtev za zavarovanje kreditov, idr., in sicer na območju celotne Republike Slovenije.

RGS bodo cilje dosegle z dajanjem garancij na osnovi ugodnih bančnih kreditov za

- (a) začetne investicije v opredmetena in neopredmetena osnovna sredstva, povezane z:
- vzpostavitev nove poslovne enote,
 - razširitvijo zmogljivosti obstoječe poslovne enote,
 - diverzifikacijo proizvodnje poslovne enote na proizvode in storitve, ki jih na upravičenem območju prej ni proizvajala ali
 - bistveno spremembo proizvodnega procesa v obstoječi poslovni enoti
- b) obratna sredstva.

RGS izvajajo subjekti spodbujanja razvoja na regionalni ravni, ki izpolnjujejo zahtevane pogoje ali jih do izpolnitve teh pogojev izvaja sklad sam (v nadaljevanju: izvajalec). Sklad izbere subjekte spodbujanja razvoja na regionalni ravni v skladu s Splošnimi pogoji poslovanja.

Partnerji v projektu za izvajanje RGS so sklad, s strani sklada pooblaščen subjekt spodbujanja razvoja na regionalni ravni, poslovne banke ter sami upravičenci oz. podjetniki.

3. člen

Sklad v RGS vlaga dolgoročna sredstva za njihovo izvedbo. Sredstva iz naslova izvajanja RGS nakaže sklad izvajalcem enkratno kot dolgoročno vlogo.

V primeru, ko RGS izvaja subjekt spodbujanja razvoja na regionalni ravni, se s pogodbo določi način in pogoje upravljanja s sredstvi.

RGS spodbujajo razvoj malega gospodarstva z zagotavljanjem 50-80 % poroštev za bančne kredite. Kriteriji za določitev odstotka poroštvenga potenciala se določijo z razpisom, v odvisnosti od možnosti pozavarovanja (npr. pri Slovenskem podjetniškem skladu).

RGS ne morejo biti namenjene za poroštvo pri kreditih sklada niti ne podjetjem v težavah.

RGS ni samostojna pravna oseba, ampak notranja organizacijska enota izvajalca, ki ima ločeno računovodstvo ter odgovornost, naloge, cilje in pravila delovanja. Navzven jo zastopa direktor izvajalca.

4. člen

Delovanje RGS nadzirata nadzorni organ izvajalca in sklad.

Izvajalec mora zagotoviti skladu pregled RGS ter za potrebe sklada pripraviti redno letno poročilo in poročilo pred iztekom pogodbe oziroma ob porabi vseh sredstev, v skladu z zahtevami sklada. Poleg rednih poročil posreduje izvajalec skladu trimesečno seznam odobrenih kreditov in danih garancij, in sicer do 20. v mesecu po preteku obdobja.

Nadzor pri izvajanju RGS vključuje: spremljanje implementacije (v finančnem in operativnem smislu) na osnovi poročil, razpravo in odobravanje vseh poročil in ogledov o razvoju in uspešnosti RGS pri doseganju ciljev, opredeljenih s pogodbo, vključujoč finančne pogoje, odločitve o ukrepih ter odločitve o morebitnih spremembah in odpisih garancij na osnovi vlog upravičencev in predloga RGS.

O morebitnih ugotovljenih odstopanjih, nepravilnostih (npr. nenamenska poraba sredstev, upravičenec ob sklenitvi pogodbe ni dal pravih podatkov oz. zavajajoče izjave) ipd. mora izvajalec RGS (praviloma v 7-ih delovnih dneh) sklad pisno obvestiti ter predložiti načrt odprave le-teh.

Sklad ima pri izvajalcu pravico kadarkoli pregledati poslovanje te sheme, kot tudi opraviti revizijo po zaprtju sheme. Za sklad lahko to opravi z njegove strani pooblaščen oseba.

Izvajalec v treh mesecih po zaključku sheme pripravi poročilo o finančni in razvojni uspešnosti sheme.

5. člen

Sklad v sodelovanju z izvajalcem pošlje poziv za sodelovanje v shemi poslovnim bankam, ki delujejo na območju izvajanja RGS.

Pogodbe o sodelovanju v RGS se sklene le z bankami, ki so svoje ponudbe oblikovale znotraj razpona 1,5 % točke od najugodnejše obrestne mere.

V Pogodbi so poleg osnovnih določb navedene tudi določbe, kot so multiplikator, obrestna mera za dolgoročne depozite, obrestna mera za kredite, maksimalna višina ostalih bančnih stroškov, doba vračanja kreditov, delitev rizika med izvajalcem RGS in banko, postopek izterjave in unovčenja garancije, obveščanje izvajalca s strani banke o višini zapadlih neplačanih obveznosti, o stanju kreditov idr. Banke upravičencem na podlagi RGS nudijo ugodnejše kreditne pogoje. Zgornja meja obrestne mere bank za kredite z garancijo RGS sme biti največ 75 % povprečne obrestne mere poslovnih bank na območju Slovenije za kredite primerljive ročnosti v zadnjem trimesečju pred oddajo ponudb na razpis izvajalca RGS¹.

Sredstva RGS se dodelijo na osnovi javnih razpisov. Javni razpis vsebuje zlasti: predmet razpisa, višino sredstev, kriterije za dodelitev kreditov z garancijami, rok in način prijave in druge relevantne informacije.

RGS so garancijske sheme s pričakovanim multiplikatorjem 3 ali 4.

Namenski depoziti morajo biti obrestovani.

Vsi pogoji kreditiranja in dajanja garancij se letno dogovorijo s posebnim sporazumom z bankami.

Čas trajanja garancije in skupna doba vračanja kredita sta omejena z zaključkom RGS. Čas trajanja RGS je skupno največ 10 let od dneva podpisa pogodbe, posamezna garancija je izdana za največ 8 let, obrestna mera je lahko različna glede na skupno dobo vračanja kreditov in po posameznih bankah. Možen je moratorij za največ 12 mesecev, ki se všteva v čas skupne dobe vračanja kreditov.

Garancije se odobrava do zaključka tretjega leta RGS (tri leta po podpisu pogodbe med izvajalcem in skladom), zatem se morebitna prosta oziroma nenamensko vezana sredstva iz vloge v RGS vrne skladu. Izvajalec RGS spremlja poslovanje upravičencev RGS,

¹ Pri tem se upoštevajo podatki iz Biltene Banke Slovenije, in sicer podatki v tabeli Monetarne finančne institucije – obrestne mere in obseg novih posojil nefinančnim družbam v domači valuti (% na letni ravni, obseg mio SIT/EUR); stolpec »posojila do 0,25 mio EUR, variabilna oz. fiksna OM do 1 leta, originalna zapadlost nad 1 leto«.

odplačevanje kreditov in zmanjševanje izpostavljenosti iz naslova izdanih garancij. RGS se zapira postopoma z vračili preostalih sredstev, namensko vezanih za čas trajanja kreditov pri bankah, neposredno z računov bank na račun sklada. Obdobno obračunane in plačane obresti se po preteku vsakega obračunskega leta nakazuje na sklad.

Sklad vsakič, ko oblikuje ali pridobi potencial izvede nov poziv subjektom spodbujanja razvoja na regionalni ravni za sodelovanje v RGS; in sicer za regije, v katerih ni delujoče RGS ali pa so sredstva iz vloge v RGS že v celoti namensko vezana pri sodelujočih bankah.

Izvajalec obvesti banke o izbiri in nato objavi razpis.

Kreditni pogoji, ki jih nudijo posamezne banke, so prijaviteljem na razpolago v pisni obliki na sedežu izvajalca.

6. člen

Pomemben institut pri izvajanju RGS je kreditno-garancijski odbor, katerega naloge, pravice in obveznosti so podrobno opredeljene v Poslovniku o delu kreditno-garancijskega odbora, ki ga sprejme nadzorni organ izvajalca. Osnutek poslovnika pripravi sklad in na končno besedilo izda soglasje.

Člane kreditno-garancijskega odbora imenuje nadzorni organ izvajalca na predlog direktorja izvajalca. Sestavljen je iz najmanj 6-ih članov, in sicer praviloma vključuje: 1 predstavnika banke (kreditodajalke, ki je odobrila posojilo), 3 predstavnike razvojnega sveta regije (od tega 2 predstavnika gospodarstva in 1 predstavnik lokalne skupnosti), 1 predstavnika sklada in 1 predstavnika izvajalca. V kolikor je izvajalec sheme sklad sam, sta v odboru tako 2 predstavnika sklada. Drugačna sestava in število članov kreditno-garancijskega odbora je dovoljena s soglasjem sklada.

Člani kreditno-garancijskega odbora med sabo izvolijo predsednika kreditno-garancijskega odbora in njegovega namestnika.

Vsak član kreditno-garancijskega odbora ima 1 glas.

Kreditno-garancijski odbor ima naslednje pristojnosti:

- obravnava prispele vloge in odobrava garancije,
- zavrne vloge, ki ne izpolnjujejo kriterijev in pogojev RGS,
- določi instrumente pozavarovanja,
- obravnava poročila o spremljanju projektov in predlaga direktorju izvajalca sprejem sanacijskih in drugih ukrepov glede težav podjetnikov,
- opravlja druge, s splošnimi akti in s sklepi organov izvajalca, določene naloge.

Mandat kreditno-garancijskega odbora je omejen s trajanjem RGS.

Kreditno-garancijski odbor sklicuje predsednik oz. v njegovi odsotnosti namestnik. Člani kreditno-garancijskega odbora niso upravičeni do sejin in drugih povračil stroškov.

Za sprejem sklepa je potrebna 2/3 večina navzočih članov.

Kreditno-garancijski odbor za dodeljevanje sredstev v okviru RGS ocenjuje ustreznost projektov prosilcev v skladu s kriteriji, ki so natančneje opredeljeni na osnovi razpisnih pogojev.

Strokovna služba izvajalca RGS zavrže vloge, ki so tudi po pozivu za dopolnitev nepopolne, in pripravi popolne vloge za obravnavo na kreditno-garancijskem odboru.

III. POGOJI ZA PRIDOBITEV SPODBUD IN OBSEG SPODBUD, KI JIH LAHKO PREJME POSAMEZEN UPRAVIČENEC

7. člen

Pri ugotavljanju velikosti podjetja se uporablja Priloga I Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, o opredelitvi mikro, malih in srednje velikih podjetij (v nadaljevanju MSP).

Upravičenci do državnih pomoči RGS so lahko mikro, mala in srednje velika podjetja.

- Mikro podjetja:
 - tista, ki imajo manj kot 10 zaposlenih v podjetju,
 - letni promet podjetja in/ali bilančna vsota ne presega 2.000.000,00 EUR.
- Mala podjetja:
 - tista, ki imajo manj kot 50 zaposlenih v podjetju,
 - letni promet podjetja in/ali bilančna vsota ne presega 10.000.000,00 EUR.
- Srednje velika podjetja:
 - tista, ki imajo manj kot 250 zaposlenih v podjetju,
 - letni promet podjetja, ki ne presega 50.000.000,00 EUR in/ali letno bilančno vsoto, ki ne presega 43.000.000,00 EUR.

Upravičenci so lahko gospodarske družbe registrirane na sodišču, samostojni podjetniki posamezniki vpisani v poslovni register RS oz. fizične osebe, ki opravljajo dejavnost vpisano v drug ustrezen register, ter zadruga.

8. člen

Do pomoči RGS niso upravičena MSP:

- ki imajo neporavnane zapadle obveznosti do sklada ali izvajalca;
- ki so izkoristila maksimalno višino poročstva oz. garancije;
- ki so po principu kumulacije izkoristila zgornjo mejo intenzivnosti državne pomoči;
- ki izvajajo poseben program reševanja in prestrukturiranja;
- ki nimajo poravnanih davčnih obveznosti do Republike Slovenije;
- ki so v težavah v skladu z Zakonom o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah ali 18 točko 2. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah ali so v postopku poenostavljene prisilne poravnave, prisilne poravnave, stečaja ali likvidacije;
- ki so insolventni glede na 2. tč. 3. odst. 14. člena Zakona o finančnem poslovanju ali v postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (Ur.list RS št. 13/14 UPB8-ZFPPIPP);
- ki so v postopku vračanja neupravičeno prejete državne pomoči, na osnovi odločbe Komisije, ki je pomoč razglasila za nezakonito in nezdržljivo s skupnim trgov;
- ki so v postopku vračanja že dodeljene spodbude sklada po drugih javnih razpisih,
- ki izvajajo ekološko sporne investicije.

9. člen

Do pomoči po RGS v primeru regionalnih pomoči niso upravičeni upravičenci, ki poslujejo v sektorjih, opredeljenih v 1. odstavku 4. člena Pravilnika o spodbudah, v primeru dodelitve »de minimis« pomoči, pa upravičenci opredeljeni v 18. členu Pravilnika o spodbudah.

Regionalna pomoč za investicije ni dovoljena za podjetje, ki je na zadevnem območju prenehalo z enako ali podobno dejavnostjo v Evropskem gospodarskem prostoru pod pogoji, določenimi v točki d) 13. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah. Prenehanje dejavnosti se ugotavlja na ravni štirimestne številčne oznake po Uredbi o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08; v nadaljnjem besedilu: Uredba o SKD).

V trenutku izplačila regionalne pomoči mora imeti podjetje, ki prejema pomoč, v sodnem registru registrirano vsaj podružnico.

10. člen

Pred objavo javnega razpisa mora sklad skupaj z izvajalcem opredeliti, po kateri shemi državnih pomoči bodo izvajalci dodeljevali sredstva. Pri javnem razpisu se uporabi shema regionalnih državnih pomoči ali shema »de minimis«. Vsak izvajalec shemo državnih pomoči opredeli v svojem javnem razpisu).

Med upravičene stroške se pri:

- a) začetnih investicijah po shemi regionalnih državnih pomoči štejejo:
 - stroški materialnih začetnih investicij, ki pomenijo stroške nakupa strojev in opreme, nakupa zemljišč, stroške komunalnega in infrastrukturnega opremljanja zemljišč, stroške gradnje in/ali nakupa objekta.
 - stroški nematerialnih začetnih investicij, ki pomenijo prenos tehnologije z nakupom patentov, licenc, blagovnih znamk, znanja ali nepatentiranega tehničnega znanja.

Nematerialne začetne investicije se morajo uporabljati izključno v poslovni enoti, ki je prejela državno pomoč, obravnavati jih je potrebno kot sredstva, ki se amortizirajo, kupljene morajo biti pod tržnimi pogoji od nepovezanih oseb in vključene v osnovna sredstva poslovne enote, ki prejme pomoč, in morajo ostati povezana s projektom, za katerega je dodeljena pomoč, najmanj tri leta.

Nabavljenih osnovnih sredstev podjetje ne sme odtujiti in morajo ostati v statistični regiji najmanj tri leta po končani investiciji. Uporabljati se morajo izključno za namene, za katere so bila dodeljena. Dovoljena je njihova nadomestitev, če v tem času zastarijo ali se pokvarijo, pod pogojem, da se gospodarska dejavnost na določenem območju ohrani za navedeno najkrajše obdobje.

Regionalno pomoč je mogoče dodeliti samo, če je prosilec zanjo vložil vlogo za dodelitev državne pomoči preden se projekt začne izvajati². Vloga mora vsebovati najmanj naslednje podatke:

- ime in velikost podjetja,
- opis projekta, vključno z dnevom začetka in zaključka,
- lokacijo projekta,
- seznam ter opredelitev vrste in višine upravičenih ter neupravičenih stroškov projekta,
- vrsto pomoči (instrument) in

² Za začetek izvajanja projekta se šteje trenutek, ko je sklenjena prva obvezujoča zaveza za začetek aktivnosti v zvezi s projektom. Začetek izvajanja projekta pomeni bodisi začetek gradbenih del v okviru investicije bodisi prvo pravno zavezujočo zavezo za naročilo opreme ali vsako drugo zavezo, zaradi katere investicije ni več mogoče preklicati, če do nje pride pred začetkom gradbenih del, z izjemo pripravljanih del, kakor so nakup zemljišča, pridobivanje dovoljenj in opravljanje predhodnih študij izvedljivosti.

- znesek pomoči, potreben za projekt.

Pri regionalni pomoči, odobreni za diverzifikacijo proizvodnje poslovne enote na proizvode in storitve, ki jih ta poslovna enota prej ni proizvajala, iz tretje alineje prvega odstavka točke (a), 5. člena Pravilnika o spodbudah, morajo upravičeni stroški za najmanj 200 % presegati knjigovodsko vrednost sredstev, ki se ponovno uporabijo. Upošteva se knjigovodska vrednost sredstev v poslovnem letu pred začetkom del.

Pri regionalni pomoči, odobreni za bistveno spremembo proizvodnega procesa v obstoječi poslovni enoti iz četrte alineje a) točke prvega odstavka 5. člena Pravilnika o spodbudah, morajo upravičeni stroški presegati znesek amortizacije sredstev, povezanih s proizvodnim procesom, ki naj bi se moderniziral, v zadnjih treh poslovnih letih.

Regionalna pomoč za rabljena osnovna sredstva ni dovoljena, če so ta že bila sofinancirana z javnimi sredstvi. Pri nakupu rabljenih osnovnih sredstev lahko dajalec pomoči od investitorja zahteva cenitev sodnega cenilca in sledljivost kupoprodajnih pogodb do prvega izdanega računa.

Upravičeni stroški ter dodeljevanje garancij iz tega sklopa se izvaja v skladu z II. poglavjem Pravilnika o spodbudah ter Regionalno uredbo.

b) investicijah sofinanciranih po pravilu »de minimis« štejejo:

- stroški materialnih investicij, ki pomenijo stroške nakupa strojev in opreme, nakupa zemljišč, stroške komunalnega in infrastrukturnega opremljanja zemljišč, stroški gradnje in/ali nakupa objekta,
- stroški nematerialnih investicij, ki pomenijo prenos tehnologije z nakupom patentov, licenc, blagovnih znamk, znanja ali nepatentiranega tehničnega znanja,
- stroški obratnih sredstev, stroški najema poslovnih prostorov in opreme,
- stroški promocijskih aktivnosti, stroški zagona podjetja,
- stroški priprave in izdelave razvojne in investicijske dokumentacije ter študije in projektne dokumentacije za pripravo projektov gospodarske, turistične in podjetniške infrastrukture, ter idejnih ali izvedbenih delov projektov širšega pomena,
- plače novo zaposlenih v podjetju,
- stroški pridobivanja intelektualnih pravic.

Upravičeni stroški ter dodeljevanje garancij iz tega sklopa se izvaja v skladu s III poglavjem Pravilnika o spodbudah ter Uredbo »de minimis«.

Med neupravičene stroške pri investicijah na področju regionalnih državnih pomoči in pri investicijah sofinanciranih po pravilu »de minimis« spadajo:

- stroški nakupa prevoznih sredstev in transportne opreme v podjetjih, ki poslujejo v sektorju transporta,
- poplačilo obstoječih obveznosti upravičencev do bank, dobaviteljev ali drugih upnikov,
- odkup delnic ali poslovnih deležev gospodarskih družb,
- stroški davka na dodano vrednost ter drugih davkov ter dajatev,
- investicije v nakup ali izgradnjo nepremičnin, namenjenih za nadaljnjo prodajo ali oddajo,
- vlaganja za zasebno rabo,
- poplačilo obveznosti med povezanimi osebami po zakonu, ki ureja gospodarske družbe.

Garancij ni mogoče odobriti za tiste bančne kredite, ki nadomeščajo obstoječe kredite.

Predmet investicije je dovoljeno kupiti le od tretjih oseb po tržnih pogojih. Tretja oseba ne sme biti več kot 25% povezana (lastniški deleži ali glasovalne pravice) z upravičencem. Nakup investicijskih sredstev tudi ni dovoljen v primerih, ko gre za nakup med sorodniki prvega, drugega in tretjega dednega reda ali med fizično osebo, ki je ustanovitelj s.p.-ja in ali med lastnikom gospodarske družbe in gospodarsko družbo.

Črpanje kredita je namensko, za začetne investicije pa tudi dokumentirano. Rok črpanja kredita je tri mesece od sklenitve kreditne pogodbe, v primeru daljše ročnosti, pa s soglasjem banke ter kreditno-garancijskega odbora.

11. člen

Upravičenec lahko zaprosi za garancijo v določenem % vrednosti glavnice bančnega kredita za upravičene stroške investicije ali projekta, in sicer v višini, kot jo določata ta pravilnik in posamezni javni razpis za RGS.

Najmanjši znesek kredita je 8.000,00 EUR, najvišji znesek pa 150.000,00 EUR.

Najvišji znesek vseh izdanih (odprtih) garancij na posameznega upravičenca je 120.000,00 EUR.

Intenzivnost regionalne pomoči za začetne investicije na upravičenem območju, izražena v bruto ekvivalentu nepovratnih sredstev, ne sme preseči največje intenzivnosti pomoči, določene v uredbi o regionalni karti³.

Upošteva se klavzula o kumulaciji, da če je upravičenec za iste upravičene stroške prejel ali namerava prejeti tudi drugo državno pomoč ali pomoč de minimis, skupni znesek prejete pomoči ne sme preseči dovoljenih intenzivnosti državnih pomoči. Pri pravilu kumulacije se upoštevajo 7., 11. ter 28. člen Pravilnika o spodbudah.

Upravičenec do regionalne pomoči mora v primeru investicije v osnovna sredstva zagotavljati najmanj 25 odstotkov upravičenih stroškov investicije s sredstvi iz virov, ki ne vključujejo javnih sredstev oz. javnih pomoči, vključno s pomočjo po pravilu »de minimis«, kar pomeni, da lahko znaša bančni kredit z zavarovanjem garancije le 75% upravičenih stroškov.

Skupni znesek pomoči de minimis za gospodarstvo enotnemu podjetju ne sme presegati 200.000 eurov oziroma v primeru podjetij, ki delujejo v komercialnem cestnem tovornem prevozu 100.000 eurov v kateremkoli obdobju treh proračunskih let, ne glede na vir prejema, obliko ali namen pomoči.

³ Preglednica 1: Intenzivnosti regionalnih državnih pomoči

Podjetja	1.7.2014–31.12.2017		1.1.2018–31.12.2020	
	Vzhodna SLO	Zahodna SLO	Vzhodna SLO	Zahodna SLO
velika	25%	15%	25%	10%
srednja	35%	25%	35%	20%
mala	45%	35%	45%	30%

Pomoč v obliki jamstev in kreditov se lahko dodeli po pravilu de minimis v kolikor so izpolnjeni pogoji iz 17. in 19. člena Pravilnika o spodbudah.

Zgornja meja intenzivnosti pomoči za določene namene velja ne glede na to, iz katerih javnih virov (sredstva občinskih proračunov, državnega proračuna ali mednarodnih virov) je pomoč dodeljena oz. če je pomoč dodeljena po več shemah hkrati, vključno z »de minimis« pomočjo.

Upravičenci morajo predložiti vso dokumentacijo, ki je navedena kot zahtevana v razpisnih pogojih izvajalca, in je sestavni del obrazca oz. vloge za kredit oz. garancijo.

Finančna konstrukcija projekta mora biti zaprta.

Investicija mora ostati v statistični regiji najmanj 3 leta po zaključku investicije, razen pri obratnih sredstvih.

Garancije imajo pravno naravo subsidiarnega poroštva, pri čemer RGS jamči izključno za garantirano glavnico pri kreditu, vključno s pogodbenimi obrestmi, ki se odplačujejo po amortizacijskem načrtu. RGS v nobenem primeru ne jamči za plačilo stroškov izterjave dolga upravičenca ali drugih stroškov banke, za plačilo zamudnih obresti ali za druga morebitna povečanja obveznosti upravičenca.

Morebitne spremembe dinamike plačil ali odpisi se izvajajo v skladu s Splošnimi pogoji, Pravilnikom o spodbudah in pravilnikom sklada za spremembo dinamike plačil in odpis terjatev sklada oz. v skladu s prijavljeno skladovo shemo »de minimis«. Pred sprejemom odločitve o obravnavi tovrstnih vlog upravičencev, mora izvajalec pridobiti stališče sklada.

Pri morebitnih spremembah garancij mora izvajalec po tem pravilniku pridobiti mnenje Ministrstva za finance RS ter pri morebitnih odpisih garancij upoštevati točko 5.3 Obvestila Komisije o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe ES za državno pomoč v obliki poroštev (UL C št. 155/08) (v nadaljevanju: Obvestilo Komisije), tako da s svojim ravnanjem ne krši postopkov in pogojev, določenih pri dodelitvi garancije, in da morebitni odpisi neizterljivega dela unovčene garancije ne pomenijo nove državne pomoči.

IV. MERILA ZA OCENJEVANJE PROJEKTOV

12. člen

Investicija, s katero upravičenec kandidira za poroštvo RGS, mora izpolnjevati določene kriterije. Kriteriji za ocenjevanje projektov so odvisni tudi od morebitnih prioritet javnega razpisa. Za vsak posamezni javni razpis se lahko določijo še dodatni kriteriji za ocenjevanje.

Kriteriji s točkovnikom so priloga k predlogu vloge kreditno-garancijskemu odboru. Kriteriji za ocenjevanje so razdeljeni na dva dela, in sicer:

A. Ocena projekta (primeroma: lokalni ali regionalni vpliv naložbe, lokacija naložbe (obmejno problemsko območje, problemsko območje z visoko brezposelnostjo), trgi, nove zaposlitve, ekonomika projekta, tehnologija, ekologija).

B. Ocena vlagatelja (primeroma: velikost vlagatelja po EU uredbi, premoženje in zavarovanje, kreditna sposobnost ter boniteta vlagatelja, višina naložbe napram obsegu poslovanja vlagatelja, lastna finančna udeležba, predhodno pridobljena sredstva).

V kriterijih za ocenjevanje vlog se lahko opredeli tudi minimalni prag števila točk za pozitivno obravnavo vloge upravičenca ali drugi izločitveni pogoji.

Kriteriji za ocenjevanje projektov so priloga Poslovnika o delu kreditno-garancijskega odbora RGS.

V. IZRAČUN DRŽAVNE POMOČI, SPREMLJANJE DRŽAVNIH POMOČI IN NJIHOVIH UČINKOV

13. člen

Finančne spodbude in storitve, ki jih RGS izvaja v obliki instrumentov, se obravnavajo kot državne pomoči po regionalni shemi ali po shemi »de minimis«.

Višina državne pomoči pri garanciji se po regionalni shemi izračuna na podlagi premij varnega pristana, opredeljenih v Obvestilu Komisije.

Višino državne pomoči predstavlja razlika med premijo varnega pristana in dejansko premijo, ki jo plača podjetje: Višina državne pomoči = znesek poročstva krat (premija varnega pristana minus plačana premija).

Premijo varnega pristana se uporablja v skladu s tabelo v točki 3.3. Obvestila Komisije. Ker pa pri garancijski shemi večinoma sodelujejo majhna in srednje velika podjetja, ki nimajo zgodovine kreditne sposobnosti ali bonitetne ocene, se v teh primerih namesto premije varnega pristana za izračun višine dodeljene državne pomoči iz omenjene tabele uporabi faktor 0,038.

V primeru ugodnega kredita, ki poleg garancije v shemi nastopa tudi kot instrument državne pomoči, se državna pomoč izračuna kot razlika med dejansko in tržno obrestno mero, upoštevajoč tudi morebitne ugodnejše pogoje kreditiranja. Tržno obrestno mero predstavlja veljavna referenčna obrestna mera, objavljena na spletni strani Ministrstva za finance, povečana za ustrezno stopnjo v skladu s tabelo na strani 8 iz Sporočila Komisije o spremembi metode določanja referenčnih obrestnih mer in diskontnih stopenj (UL C št. 14/08 z dne 19.01.2008, str. 6). Za upravičence, ki nimajo zgodovine kreditne sposobnosti ali ocene, ki bi temeljila na metodi izračuna iz računovodskih izkazov, je potrebno izhodiščno referenčno obrestno mero povečati za najmanj 400 bazičnih točk.

14. člen

Izvajalec RGS na podlagi sklenjenih pogodb spremlja uresničevanje namenske rabe in realizacijo učinkov pomoči in o tem poroča skladu letno do 31.1. naslednje leto.

Preizkus izvajanja pogodbe obsega:

- kontrolo namenske porabe sredstev,
- spremljanje finančnega poslovanja upravičenca,
- spremljanje učinkov projektov.

Izvajalec spremlja in kontrolira izvajanje pogodbe na podlagi pridobljene dokumentacije, ki jo je dolžan predložiti upravičenec, s komuniciranjem z lokalnimi in z regionalnimi institucijami, s poslovnimi bankami in z drugimi, ki lahko posredujejo relevantne informacije in z ogledi na kraju samem.

15. člen

Izvajalec se zaveže, da bo od upravičenca RGS, v izogib morebitni preseženi zgornji meji »de minimis« pomoči ter intenzivnosti pomoči po drugih predpisih, pred dodelitvijo sredstev pridobil ustrezno pisno izjavo⁴ v skladu s Pravilnikom o spodbudah.

Izvajalec pisno obvesti upravičenca RGS po kateri shemi je pomoč dodeljena, v kakšni višini in za katere upravičene stroške.

16. člen

Izvajalec Ministrstvu za finance RS poroča o dodeljenih regionalnih državnih pomočeh v 30 dneh po nakazilu upravičencu, o dodeljenih »de minimis« pomočeh pa v 15 dneh po datumu dodelitve pomoči. Kopijo poročila posreduje skladu ter MGRT.

Izvajalec mora od kreditodajalcev pridobivati podatke in jih posredovati skladu, kot jih zahteva Pravilnik o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin.

VI. MEDSEBOJNE PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPRAVIČENCEV IN RGS

17. člen

Upravičenci RGS so dolžni izvajalcu RGS posredovati vse zahtevane podatke in dokumentacijo v skladu z javnim razpisom.

18. člen

Za kredite poslovne banke izračunavajo obresti in stroške skladno z njihovimi pravili, vendar na osnovi razpisnih pogojev.

Izvajalec oz. sklad lahko za izvajanje sheme predpiše članstvo upravičencev v shemi, ki se plača kot enkratna pristopnina v višini največ 100,00 EUR za mala in mikro podjetja oz. 150,00 EUR za srednje velika podjetja. Vplačana članarina predstavlja prihodek sheme, vendar ne povečuje garancijskega potenciala.

19. člen

Oblika zavarovanja garancije se določa za vsakega upravičenca posebej.

Izvajalec za zavarovanje garancije zahteva nerazdelno poroštvo fizičnih oseb v obliki notarskega sporazuma, v primeru srednje velikih podjetij z veliko varnostjo naložbe in poslovanja družbe se lahko določi drugo primerno zavarovanje po presoji kreditno-garancijskega odbora (npr. menica, izvršnica, vpis hipoteke na nepremičnine ali premičnine, depozit). Pri izterjavi vnovčenih garancij izvajalec postopkovno upošteva skladov pravilnik o izterjavi dospelih neplačanih terjatev.

⁴ Za področje dodeljene »de minimis« pomoči izvajalec pridobi izjavo v skladu z 2. odstavkom 17. člena Pravilnika o spodbudah. Za področje regionalnih pomoči pa izvajalec pridobi izjavo, v kateri bo upravičenec razkril pridobljene državne pomoči, glede na pravila kumulacije pomoči, opredeljena v 7. ter 11. členu Pravilnika o spodbudah.

Zavarovanje mora biti veljavno še najmanj dva meseca po zapadlosti zadnjega obroka posojila.

Kreditna pogodba ne sme vsebovati klavzule o pravici banke do odstopa od pogodbe in takojšnji zapadlosti celotnega kredita v vračilo v primeru, da upravičenec ne plača katerega od zapadlih obrokov. Odstop od pogodbe je možen samo v primeru izrecnega pisnega soglasja izvajalca in sklada.

VII. POSTOPKI ZA IZBOR UPRAVIČENCEV IN PODELJEVANJE SPODBUD

20. člen

Kreditno-garancijski odbor na osnovi pozitivnega sklepa banke odloča o izdaji garancije. Vloge za garancije pregleda in oceni strokovna služba izvajalca, ki pripravi poleg analize vloge tudi predlog sklepa za kreditno-garancijski odbor. Ta sprejme sklep o odobritvi oz. neodobritvi garancije. Direktor izvajalca na podlagi pozitivne odločitve kreditno-garancijskega odbora izda sklep o garanciji. Izvajalec nato z upravičencem podpiše pogodbo za garancijo, upravičenec pa še ločeno z banko podpiše pogodbo za kredit in uredi zavarovanje.

Izvajalec deponira sredstva pri banki kreditodajalki v skladu z depozitno pogodbo v razmerju pogodbeno določenega multiplikatorja.

Depozitna pogodba je osnova za nakazilo z garancijo zavarovanega kredita. Depozit je vezan do konca odplačila kredita.

V primeru, da upravičenec ne poravnava svojih obveznosti v skladu s kreditno pogodbo, o čemer banka obvešča izvajalca RGS, se pristopi k preveritvi upravičenosti unovčitve garancije. V primeru unovčitve morata biti pozivu banke priloženi kopiji vsaj dveh veljavnih opominov, ki jih je banka v primeru neplačevanje anuitet dolžna posredovati upravičencu in izvajalcu RGS. Priloženo mora biti tudi dokazilo o prekinitvi kreditne pogodbe in izpis bančne evidence, ki izkazuje stanje odplačila kredita.

Depozit ne predstavlja neposrednega jamstva banke v primeru unovčenja garancije, kar pomeni, da se banka ne more poplačati neposredno iz depozita brez predhodnega soglasja izvajalca. Postopek izterjave kreditnih obveznosti oziroma unovčenja garancije je opredeljen v izdani garanciji in v pogodbi med izvajalcem in banko.

S sredstvi, ki niso vezana v bankah kot dolgoročni depoziti (gre za vsa sredstva, ki v danem trenutku niso angažirana), mora RGS gospodariti po načelu dobrega gospodarja. Obdobno obračunane in plačane obresti se, po preteku vsakega obračunskega obdobja, nakazuje na sklad.

Sklad s pristojnim ministrstvom sklene ustrezno pogodbo, s katero se zagotovi kritje stroškov sklada za izvajanje sheme in sredstva za oblikovanje garancijskega sklada v višini 20% garancijskega potenciala. Sredstva za oblikovanje garancijskega sklada prejme sklad v upravljanje in jih sme vezati le pri Ministrstvu za finance RS. Po zaključku shem jih sklad vrne ministrstvu. Morebitna unovčenja garancij bremenijo garancijski sklad; po izvedbi uspešne izterjave iz naslova pozavarovanja garancije se izterjana sredstva vrne v garancijski sklad. V kolikor na začetku izvajanja RGS ni možno oblikovati garancijskega sklada iz sredstev pristojnega ministrstva, sklad začasno sam oblikuje rezervacije skladno s sprejeto metodologijo za oceno kreditnih tveganj, unovčenja garancij pa zmanjšujejo vloge v RGS.

Po vzpostavitvi garancijskega sklada se morebitna dotedanja unovčenja garancij knjiži v breme garancijskega sklada.

Stroške izvajanja RGS, ki nastajajo na skladu, po pogodbi krije pristojno ministrstvo.

Stroški izvajanja RGS so upravičeni stroški delovanja subjektov spodbujanja razvoja na regionalni ravni v javnem interesu v skladu z 21. členom Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2). Pokriva jih pristojno ministrstvo na podlagi pogodbe.

VIII. RAČUNOVODSKE EVIDENCE RGS

21. člen

Izvajalec RGS vzpostavi ločeno računovodsko evidenco.

Na aktivni strani bilance stanja se sredstva izkazujejo kot dolgoročno in kratkoročno dani depoziti ter depoziti na odpoklic pri bankah ter terjatve do obresti, kratkoročne terjatve iz unovčenih garancij ter popravki vrednosti iz omenjenih sredstev. Vire sredstev oziroma pasivno stran bilance stanja pa predstavljajo vložena sredstva s strani sklada. Vodena so kot dolgoročne poslovne obveznosti.

IX. KONČNE DOLOČBE

22. člen

V kolikor sklad ali drugi nadzorni organ ugotovi nepravilnosti, izvajalca pisno pozove, da jih v določenem roku odpravi. V primeru, da izvajalec nepravilnosti ne odpravi, ima sklad pravico nemudoma prekiniti pogodbo in zahtevati takojšnje vračilo neizkoriščenega dela dolgoročne vloge, od bank pa vračilo sredstev po izteku depozitov neposredno na transakcijski račun.

Izvajalec mora hraniti evidenco o dodeljeni pomoči 10 let od datuma dodelitve pomoči.

Ta pravilnik začne veljati, ko ga sprejme direktor sklada.

Z dnem uveljavitve tega pravilnika preneha veljati Pravilnik o delovanju regijskih garancijskih shem št. 012-1/2014-1 z dne 20. 3. 2014.

Velislav Žvipelj
direktor